

*В диссертационный совет Д 212.261.01 при  
ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный  
университет имени Г.Р. Державина»*

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Зиновьевой Ирины Станиславовны «Сбалансированное использование ресурсов в экономике регионов малолесной зоны России», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Ознакомление с представленной на отзыв рукописью диссертации Зиновьевой И.С. и трудами соискателя позволяет следующим образом ответить на поставленные в «Положении о присуждении ученых степеней» вопросы перед официальным оппонентом.

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

В современных условиях хозяйствования проблемы сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны выходят на передний план. Ограниченность запасов лесных ресурсов, несмотря на их возможное воспроизводство, усугубляющаяся нерациональным лесопользованием, неизбежно приводит не только к ухудшению экологической обстановки, но и нарушению стабильности как в производственной, так и в социальной сферах экономики региона. Следует отметить, что применяемая в настоящее время в России государственная политика, направленная на поддержание территориального развития, характеризуется несовершенством практических подходов и неполноценным инструментарием регулирования в области использования лесных ресурсов.

Таким образом, в сложившихся обстоятельствах назрела необходимость расширения комплекса мероприятий, направленных на рациональное использование лесных ресурсов в экономике малолесных

регионов. При этом основные усилия должны быть направлены на создание условий, обеспечивающих развитие региональной экономики при соблюдении требований непрерывного и рационального использования лесных ресурсов, повышения доходов от их использования, своевременного и качественного воспроизводства лесов, сохранения их ресурсного, рекреационного, экологического потенциала.

В этой связи разработка теоретико-методических положений по формированию инструментов сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны является актуальной задачей, поддерживающей курс устойчивого развития экономики региона и страны в целом.

#### **Научная новизна исследования и полученных результатов.**

В последние годы проблеме рационального использования ресурсов в экономике региона стало уделяться больше внимания. Это обусловлено потребностями практики. Поскольку специфика перехода экономики нашей страны на рыночные отношения, особенности и сложившиеся стереотипы поведения хозяйствующих субъектов требуют дальнейшего теоретического осмысления и скорейшей выработки индивидуальных подходов к решению проблем обеспечения непрерывной бесперебойной деятельности экономических агентов необходимыми ресурсами.

Поэтому следует признать, что в данном контексте диссертация посвящена недостаточно изученной проблеме в теории и практике региональной экономике.

В диссертации Зиновьевой И.С. научная новизна исследования, с моей точки зрения, во многом определяется тем, что ее выводы и рекомендации сделаны в условиях, когда неравенство стартовых условий развития регионов, увеличивающийся отрыв одних территорий от сравнительно «благополучных» других, усугубляется отсутствием адекватной системы обеспечения сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны.

Основными результатами, содержащими элементы научной новизны, необходимо признать следующее.

Во-первых, автором выявлены специфические особенности экономики регионов малолесной зоны России, обусловленные лимитирующим характером ресурсного потенциала территорий, и определяющие необходимость разработки соответствующего организационно-методического инструментария их сбалансированного использования (стр. 20-44). Следует отметить, что автор абсолютно точно провел сравнительную характеристику использования лесных ресурсов в экономике регионов двух типов – малолесных (среднелесных) и многолесных регионов.

Во-вторых, соискателем дана авторская трактовка сбалансированного использования ресурсов применительно к экономике регионов малолесной зоны России, в которой статический компонент сбалансированного использования ресурсов для данных территорий представлен с позиции комплексного использования лесных ресурсов в составе производственной, рекреационной и экологической составляющих, а возможность сохранения данной сбалансированности в будущем охарактеризована как динамический компонент (стр. 45-50, 53-57).

В-третьих, заслуживают одобрения выявленные соискателем институциональные ограничения сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны, а также проявления разбалансированности использования рассматриваемых ресурсов, снижающие темпы стратегического конкурентного преимущества регионов малолесной зоны и обуславливающие разработку соответствующего инструментария (стр. 58-111).

В-четвертых, в научной и практических точках зрения особого внимания заслуживают обозначенные автором генеральные направления обеспечения сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны, реализуемые посредством дифференцированного инструментария с учетом государственных нормативных актов по

управлению лесопользованием, ресурсной возможности лесов, социально-экономических критериев субъектов РФ, относящихся к малолесным территориям (стр.159-176).

В-пятых, в диссертации предложена принципиально новая модель оценки результативности использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны (стр. 177-189). Следует отметить, что данная модель позволяет обосновать комплексное лесопользование на арендованных лесных участках и участках свободных от аренды. Кроме того она выступает главным инструментом обеспечения сбалансированного развития ключевой ресурсной составляющей малолесного региона, что способствует выработке дальнейших путей и перспектив взаимодействия государства и лесного бизнеса в области лесных отношений.

В-шестых, очень интересной с научно-практической точки зрения выглядит представленная автором типология локальных территорий регионов малолесной зоны (стр. 190-199). На ее основе согласно критерию результативности использования лесных ресурсов соискателем справедливо и логично выявлены четыре типа территорий (высокодоходные, доходные с акцентом на интерес государства, доходные с акцентом на интерес предпринимателей, низкодоходные территории). Кроме того, следует обратить внимание на сам алгоритм типологизации локальных территорий регионов малолесной зоны, в котором сформированы необходимые задачи, целевая функция-доход предпринимателя, целевая функция-доход государства, произведен отбор важных критериев и вычислены такие показатели, как: оптимальная доходность предпринимателя, государства, а также отклонения доходов предпринимателя и государства.

В-седьмых, в работе предложен интегральный показатель оценки эффективности использования лесных ресурсов в экономике малолесного региона, учитывающий ряд эффектов от использования лесных ресурсов на отдельно взятой территории в соотношении с ущербом, причиняемым этим ресурсам (стр. 213-222). Данный показатель может быть положен в основу

при принятии решений по применению дифференцированного инструментария на локальных территориях, отнесенных к первому типу разработанной типологии.

В-восьмых, для доходных территорий с акцентом на интерес государства автором сформированы экономические и лесохозяйственные индикаторы оценки реализации проектов государственно-частного партнерства в лесокультурной деятельности региона, расчеты которых базируются на многомерной экспертной оценке и матрице взаимодействия (стр. 223-235).

В-девятых, с практической точки зрения заслуживает одобрения предложенный соискателем усовершенствованный механизм расчета арендных платежей с целью повысить доходы государства от использования лесных ресурсов, применение которого целесообразно на территориях с высокой доходностью для предпринимателей и низкими доходами государства (стр. 247-250). Следует поддержать автора в его позиции по поводу того, что арендные платежи в данном случае зависят не только от ежегодного фактического объема заготовки и цены кубометра древесины на корню, но и от площади лесного участка, переданного в аренду, и директивно установленной ставки платы за 1 га.

В-десятых, особое внимание следует обратить на разработанные соискателем направления совершенствования институциональной базы лесопользования для территорий с недостаточной эффективностью использования лесных ресурсов (стр. 251-269). Автор аргументировано обосновывает в качестве таких генеральных направлений - совершенствование системы добровольной лесной сертификации, развитие системы страхования лесов, усиление позиций государственных учреждений в системе использования лесных ресурсов в экономике регионов с целью повышения эффективности использования лесных ресурсов на данных территориях и др.

В-одиннадцатых, в диссертационной работе соискателем предложен конгруэнтный инструментарий сбалансированного использования лесных ресурсов локальных территорий регионов малолесной зоны (стр. 270-305). Данный инструментарий обладает не только признаками научной новизны, но и высокой степенью практической значимости, поскольку позволил дифференцированно (с учетом модели результативности использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны и предложенной типологии локальных территорий) подойти к обоснованию применения политики государственного невмешательства для территорий I типа, использования механизмов ГЧП и индикаторов его оценки для территорий II типа, применения скорректированного расчета арендной платы для территорий III типа, и, соответственно, для территорий IV типа – трансформации государственного регулирования лесопользования.

Таким образом, грамотно используя научное наследие предшественников, автору исследования удалось достичь уровня новизны, необходимого для докторской диссертации.

#### **Ценность для науки и практики результатов проведенного исследования.**

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что представленные теоретико-методологические положения по формированию инструментария сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны, авторские подходы к решению поставленной цели могут послужить теоретико-методологической платформой для дальнейших теоретических и прикладных исследований в данной области.

В частности, выявленные сущностные характеристики понятия «сбалансированное использование ресурсов» рассматриваемого с точки зрения статики и динамики, и определенные соискателем институциональные ограничения сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны, снижающие темпы стратегического конкурентного преимущества данных регионов, расширяют обзор научных

исследований, что позволяет сформировать инструментарий обеспечения сбалансированного использования лесных ресурсов в экономике региона, направленный на совершенствование подходов к использованию ресурсов.

Сформулированные выводы и предложения, касающиеся сбалансированного использования ресурсов регионов малолесной зоны, могут быть использованы в процессе преподавания курса экономических дисциплин «Региональная экономика», «Стратегия управления регионом» и др.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что выводы и рекомендации, сформированные в диссертационной работе, могут быть использованы в деятельности федеральных органов власти (при обеспечении взаимодействия предпринимателей и региональных властей на основе механизмов ГЧП); органов региональной власти (при создании условий сбалансированного использования ресурсов малолесного региона, а также в процессе развития и повышения эффективности региональной экономики).

Сформулированные в диссертации теоретические выводы, касающиеся концептуальных и методологических вопросов сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны, целесообразны при проведении расчетных и аналитических процедур органами государственной власти в качестве методической основы разрабатываемых программных документов.

Предложенные генеральные направления по обеспечению сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны России могут стать основой при разработке стратегии регионального развития лесного сектора, формируемой на основе интернациональных соглашений и государственных нормативных актов по управлению лесами, ресурсной возможности лесов, социально-экономических критериев субъектов РФ, относящихся к малолесным регионам.

Сформированная модель оценки результативности использования ресурсов в экономике региона в комплексе с разработанной типологией локальных территорий возможны к применению федеральными и региональными органами власти при разработке стратегий и программ развития территорий.

Предложенный инструментарий поддержки предпринимательства в районах с недостаточной эффективностью использования лесных ресурсов, сформированный на основе ГЧП, позволит определить необходимость реализации проекта ГЧП применительно к конкретному региону.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов соискателя.**

Базу научных положений и рекомендаций определяет четко сформулированная цель данной работы, заключающаяся в «разработке теоретико-методологических положений по обеспечению сбалансированного использования ресурсов в экономике регионов малолесной зоны и соответствующего инструментария их реализации».

Конкретизированные автором задачи данного исследования находятся в абсолютном соответствии с его целью и ориентированы на всеобъемлющее рассмотрение объекта исследования – экономики регионов малолесной зоны России.

Компоновка рукописи диссертации (введение, пять глав, состоящих из шестнадцати параграфов, заключение, список литературы и приложения) позволила соискателю в логичной последовательности изложить результаты диссертационной работы.

Следует подчеркнуть, что в ходе исследования автором использовались труды российских и зарубежных исследователей, материалы статистических сборников и электронных ресурсов Федеральной службы государственной статистики РФ, официальных сайтов органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, отраслевая отчетность, методические и инструктивные материалы.



Достоверность результатов диссертационной работы базируется на использовании разнообразных методов исследования: сравнительно-исторического метода, системно-функционального подхода, реализация которых невозможна без применения методов анализа, синтеза, индукции, дедукции, статистических методов исследования, метода анализа иерархий, графических методов отображения данных.

Основные научные положения работы опубликованы в 53 печатных трудах общим объемом 110 п.л. (в т.ч. в 19 статьях в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ), а также апробированы на научно-практических конференциях международного и всероссийского уровня.

Практическая применимость разработанных автором предложений подтверждается их одобрением в работе Департамента экономического развития, Управления лесного хозяйства Воронежской области; Министерства экономического развития, Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики; Администрации Курской области.

Результаты выполненного исследования апробированы в процессе преподавания экономических дисциплин в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина и Воронежской государственной лесотехнической академии, что подтверждено справками о внедрении.

Автореферат в полной мере отражает основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту, выводы и предложения.

Ввиду вышеперечисленных обстоятельств, можно заключить, что результаты исследования отличаются высокой степенью обоснованности и являются достоверными.

#### **Оценка содержания диссертации Зиновьевой И.С.**

Диссертационный труд Зиновьевой И.С. по своей структурной целостности, содержанию, уровню теоретического анализа, объему презентуемого материала и, наконец, уникальности идейно-сужденческого

аппарата вполне относим к разряду перспективных научно-исследовательских разработок. Оппонируемая работа отличается единством, четкостью логики изложения, а также строгой структурированностью.

Наряду с перечисленными положительными характеристиками работы, в ней можно отметить ряд недостатков:

1. При определении форм государственно-частного партнерства в сфере наращивания и использования лесных ресурсов для доходных территорий с акцентом на интерес государства соискатель на стр. 226 рукописи диссертации предлагает использовать метод оценки взаимодействия государства и бизнеса, опирающийся на многомерную экспертную оценку и матрицу взаимодействия. При этом остались нераскрытыми недостатки и ограничения применения данного метода.

2. В диссертационной работе соискатель достаточно подробно и критично проанализировал действующий инструментарий использования лесных ресурсов в регионах малолесной зоны России, что, безусловно, является положительной стороной работы, однако, автору следовало бы также уделить внимание зарубежному опыту, что позволило бы существенно обогатить диссертационное исследование.

3. Среди приоритетных направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для малолесного региона в диссертационной работе на стр. 165 автор определяет разработку новых технологий лесовосстановления, лесозаготовительных работ, комплексного использования древесных и недревесных ресурсов, оценки эколого-социальных последствий лесопользования, не поясняя и не аргументируя при этом свой выбор.

В целом отмеченные недостатки не влияют на главные теоретические и практические выводы диссертации. Полученные автором результаты достоверны, выводы и заключения в определенной степени обоснованы.

## Общее заключение по диссертации Зиновьевой И.С.

Диссертационная работа выполнена по актуальной проблеме, имеющей теоретико-методологическое и практическое значение для региональной экономики. Диссертация является самостоятельным, комплексным, законченным научным исследованием, обладает внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, выносимых автором на защиту, свидетельствует о личном вкладе автора в развитие соответствующих разделов теории и практики экономической науки.

Предложенные автором выводы и рекомендации в достаточной степени обоснованы, аргументированы и обладают научной новизной и практической значимостью.

Содержание диссертационного исследования полностью раскрыто в научных трудах соискателя.

Таким образом, диссертационная работа «Сбалансированное использование ресурсов в экономике регионов малолесной зоны России» соответствует квалификационным требованиям, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г.), а ее автор – Зиновьева Ирина Станиславовна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

21 ноября 2014 г.

Официальный оппонент:

Сазонов Сергей Петрович  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой «Экономики и финансов предприятий»  
ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный технический университет»

400005, Волгоград, пр. им. Ленина, 28, каф. ЭФП  
Тел./факс:(8442) 24-84-76, E-mail: sa:z@novsp@mail.ru  
Электронная почта каф. ЭФП: efn@vstu.ru



Подпись С. А. Сазонова

УДОСТОВЕРЯЮ

Мач. общего отдела

Двг - Двореницкова  
(подпись)