

В диссертационный совет Д 212.261.01  
при Тамбовском государственном  
университете имени Г.Р. Державина

## **О Т З Ы В**

официального оппонента на диссертационную работу Мешкова Сергея Александровича «Концепт экономической безопасности государства в сфере земельных отношений», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Диссертационная работа выполнена по актуальной проблеме, затрагивающей функционирование современной институциональной модели земельных отношений, приведшей к нерациональным формам организации использования земельных ресурсов. Российская Федерация занимает первое место по объему национального земельного богатства, эффективное использование которого является прочной основой для решения социально-экономических, политических и экологических проблем, непосредственно влияющих на экономическую безопасность страны. Учитывая специфику подобного подхода, следует указать, что актуальность проблем рационального землепользования опосредует формирование особой предметной области теории экономической безопасности – сферы земельных отношений, представляющих собой совокупность организационно- и социально-экономических форм общественного взаимодействия по поводу производительного использования земельных ресурсов.

Таким образом, значимость земельных отношений для теории и практики экономической безопасности определяют необходимость создания концепта

экономической безопасности в данной сфере и актуальность темы диссертационного исследования.

### **Новизна исследования и полученных результатов**

Научная новизна исследования состоит в теоретическом обосновании проблемы формирования системы эффективного использования земельных ресурсов, как условия и результата обеспечения экономической безопасности в сфере земельных отношений и формировании концептуальной основы доктрины экономической безопасности в данной сфере.

Авторский вклад в развитие проблемы нашел свое отражение в основных результатах, содержащих элементы научной новизны, наиболее ценными среди которых представляется:

- обоснование необходимости разработки концепта экономической безопасности государства, связанной с земельными отношениями как самостоятельной теоретической и практической сферы обеспечения безопасности национальной экономики на основе уточнения содержания категориального аппарата исследования, который раскрывает функциональную роль земли как системообразующего фактора экономической безопасности государства, формирующего общественную систему и обеспечивающего её идентификацию, развитие, целостность, структуру и форму (с. 20-64).

- обоснование актуальности использования и раскрытие принципов реализации концепции глокализации (как единства противоположностей развития современного мирового глобального хозяйства) в качестве теоретического основания разработки концепта экономической безопасности в сфере земельных отношений (с. 64-88).

- разработка институциональной модели земельных отношений, раскрывающей причины доминирования нерациональных форм использования земельных ресурсов в современной России, позволяющей, во-первых, раскрыть двойственность природы и функциональной роли рейдерства как ключевой угрозы экономической безопасности в сфере земельных отношений, и, во-



вторых, составить типологию институциональных ловушек в сфере земельных отношений, обуславливающих низкий уровень экономической безопасности в данной сфере (с. 105-135).

- установление содержания государственного проектирования институциональных основ земельных отношений, нацеленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов в России посредством диффузии инновационных форм взаимодействия малого и крупного бизнеса, и формирования более прогрессивной общественной комбинации производства в отраслях, непосредственно связанных с производительным использованием земельных ресурсов (с. 136-142).

- разработка авторской методики оценки состояния земель, а также эффективности их использования, на основе которой проведена типологизация регионов РФ по эффективности использования земельных ресурсов (с. 143-154, 173-183).

- систематизация угроз экономической безопасности государства в сфере земельных отношений (агроклиматические, управленческие, финансовые, экологические, технологические, социально-психологические и правовые угрозы) на основе оценки эффективности использования земельных ресурсов в РФ и выявленных тенденций использования земельных ресурсов в регионах РФ (уменьшение площади земель сельскохозяйственного назначения в результате банкротства сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств; дифференциация среднего объема земель сельскохозяйственного назначения по регионам; распространение дефлорированных и эродированных почв; уменьшение объемов внесения минеральных и органических удобрений, сокращающее производство кормов; сокращение обрабатываемой доли земель сельскохозяйственного назначения под воздействием фактора усиления процесса оттока и старения сельского населения) (с. 156-173, 192-200).

- ранжирование рисков, связанных с земельными отношениями, на высокие, средние и низкие, и выявлены критические риски (неравномерность распределения природного агропотенциала; сложные погодно-климатические



условия; низкая плодородность почвы; отсутствие или наличие формальной системы стратегического и тактического планирования; недоступность кредитных ресурсов; ориентация на получение максимально возможной прибыли в землепользовании без проведения мероприятий по сохранению и улучшению качественного состояния земель; ухудшение свойств почвенного покрова и потеря его способности к самовосстановлению; загрязнение почвы соединениями металлов, полиароматическими углеводородами, нефтью и нефтепродуктами, микроэлементами, пестицидами и удобрениями, микроорганизмами; природные катаклизмы) как собственно угрозы экономической безопасности посредством метода экспертных оценок (с. 186-191).

- раскрытие содержательных элементов концепта экономической безопасности в сфере земельных отношений, в т.ч. понятийный аппарат концепта, целевые установки государственной политики, критериальные показатели реализации концепта, а также направления обеспечения экономической безопасности (с. 201-223).

- разработка организационно-экономических основ государственной политики обеспечения экономической безопасности в сфере земельных отношений, исходя из дифференцированного подхода, основанного на предложенной автором типологии регионов и специфики угроз экономической безопасности в разрезе региональных кластеров: 1) стимулирующей политики (в отношении регионов-лидеров и высокоэффективных регионов); 2) поддерживающей политики (в отношении эффективных регионов); 3) протекционистской политики (в отношении регионов-аутсайдеров), направленные на повышение уровня экономической безопасности в сфере земельных отношений в регионах в соответствии с дифференцированным подходом в соответствии с типологией регионов РФ по состоянию и эффективности использования земельных ресурсов (с. 223-240).

- разработка системы мер по нивелированию негативного влияния земельного рейдерства как угрозы экономической безопасности государства в



рамках организационного, этико-правового и институционального направления (с. 240-257).

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов соискателя**

Структура диссертации Мешкова С.А. в целом построена рационально. Рукопись диссертации состоит из введения, четырех глав, включающих двенадцать параграфов, заключения, списка литературы, приложения. Структура диссертационной работы позволила соискателю в целом логично изложить ее результаты. Диссертационное исследование Мешкова С.А. содержит как теоретические положения, направленные на реализацию заявленной цели, так и конструктивно-практическую часть.

Достоверность результатов теоретических исследований базируется на использовании основных принципов комплексного и системного анализа, исторического, эволюционного и логического подходов; а также на конкретных теоретических исследованиях и разработках в области исследуемой проблемы.

При обработке фактического материала использовались такие исследовательские методы как диалектический, системно-функциональный, сравнительно-исторический, проблемно-хронологический, сравнительного анализа, логических научных обобщений, применение которых позволило обеспечить обоснованность проведенного анализа, теоретических выводов и разработанных предложений.

В диссертации приведены сведения о достоверности применения практических результатов работы. Результаты выполненного исследования апробированы на научных и научно-практических конференциях. Материалы работы применялись в процессе преподавания учебной дисциплины: «Экономическая безопасность. Результаты исследования включены в практические рекомендации, направленные на обеспечение экономической безопасности в сфере земельных отношений, используются в деятельности Правительства Московской области, Московской областной думы,



Администрации Тамбовской области, что подтверждено соответствующими документами.

**Апробация** результатов исследования замечаний не вызывает. Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в 44 работах общим объемом 98,74 п.л., авторский объем – 50,1 п.л., в том числе в 5 монографиях (общим объемом 80,93 п.л., авт. объемом – 34,2 п.л.), в 18 статьях в научных журналах перечня ВАК (общим объемом – 10,69 п.л., авт. объемом – 9,18 п.л.) и в 21 прочих статьях по теме исследования (общим объемом 7,12 п.л., авт. объемом – 6,72 п.л.).

Основные положения диссертации внедрены и подтверждены справками об использовании рекомендаций автора. Соответственно, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационном исследовании Мешкова С.А., следует признать достоверными, а теоретические положения и практические рекомендации, представленные в диссертации – научно обоснованными.

#### **Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций соискателя**

**Теоретическая значимость** результатов диссертационной работы состоит в развитии нового направления в методологии разработки концептов экономической безопасности, связанного, в частности, с обоснованием самостоятельного значения и разработкой теоретических и организационных основ государственного концепта экономической безопасности в сфере земельных отношений.

Выработанные в рамках диссертационного исследования теоретические выводы и положения, направленные на разработку концепта, могут быть использованы в качестве методологической основы теоретических исследований в области экономической безопасности, прежде всего, связанных с теоретическим обоснованием доктрины экономической безопасности государства на современном этапе, ее общетеоретической основы, а также



различных аспектов, связанных с эффективным использованием и рациональным землепользованием.

Теоретические положения по теме диссертационного исследования Мешкова С.А. также применены в учебном процессе при преподавании таких дисциплин, как «Экономическая безопасность», «Социально-экономическая политика», «Управление социально-экономическими системами» в вузах РФ.

В рамках оценки практической значимости для науки и практики выводов и рекомендаций Мешкова С.А. следует обратить внимание на возможность их эффективного применения в деятельности федеральных и региональных органов власти при разработке и принятии управленческих решений, связанных с обеспечением экономической безопасности в сфере земельных отношений. Соответственно, практическая ценность полученных автором результатов заключается в том, что теоретические выводы и предложения, институциональный и количественный анализ могут послужить для дальнейших теоретических и прикладных разработок проблем в данной области.

### **Оценка содержания диссертации**

Диссертационная работа Мешкова С.А. отличается четкой логикой и цельностью изложения и может быть оценена положительно. Вместе с тем, можно отметить ряд недостатков и спорных вопросов, которые могут послужить основой для научной дискуссии во время защиты:

1. В первой главе диссертационного исследования (с.23-26 диссертации) соискателем приводятся характеристики разных по своим свойствам и не различающиеся по объему земельные режимы для отдельных категорий земель. Представляется необходимым уточнить, что, по мнению автора, служит принципиальной основой разделения земельных участков на определённые категории.

2. Характеризуя землю как основополагающий ресурс и фактор обеспечения экономической безопасности (с.39 диссертации) автор указывает, что именно страны, обладающие большой площадью плодородных земель и



относительно низкой плотностью населения, в состоянии производить дешевую и конкурентоспособную продукцию. При этом именно они, и являются крупнейшими экспортерами продовольствия. Конкретизируйте, о каких государствах в этой связи идет речь?

3. На с.120 диссертации в таблице 2.4 соискателем предпринята попытка проследить эволюционный процесс развития рейдерства в России в период с 1985 г. по настоящее время. На наш взгляд, необходимо более четко определить факторы, лежащие в основе представленной периодизации.

4. Ориентируясь на комплексный подход в применении методов оценки эффективности использования земельных ресурсов и их состояния в России, на с.147 диссертации автором представлена их группировка по ряду критериев. Поясните, имеют ли какие-либо из представленных критериев приоритетный характер и почему?

Перечисленные выше замечания не имеют существенного влияния на главные научно-теоретические результаты диссертации. Полученные автором результаты достоверны, выводы и заключения обоснованы.

### **Общее заключение по диссертации**

Данное диссертационное исследование проводилось в рамках области исследований специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: пункт 12. Экономическая безопасность (12.1. Теория экономической безопасности (категория, методология, методы, механизмы и инструменты); 12.24. Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности) и является завершенной научно-квалификационной, исследовательской работой. Диссертация обладает необходимым внутренним единством, является законченным научным исследованием, имеет высокий уровень научных результатов, выносимых соискателем на защиту, содержит личный вклад автора в развитие соответствующих разделов теории и практики экономической безопасности государства.



Диссертационная работа Мешкова Сергея Александровича на тему «Концепт экономической безопасности государства в сфере земельных отношений» выполнена на высоком научном уровне, является самостоятельной научно-квалификационной работой, содержит новые научные результаты, свидетельствует о личном вкладе автора в науку и соответствует критериям, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней, а ее автор, Мешков С.А., заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

10.04.2015 г.

**Официальный оппонент:**

доктор экономических наук,  
доцент, начальник управления  
экономической политики  
администрации Тамбовской  
области

Тамбовской



С.П. Юхачев

392000, г. Тамбов, Интернациональная 14  
тел. (4752) 79-20-56  
e-mail: uhachov@gmail.com