

«УТВЕРЖДАЮ»



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу

Колягина Сергея Олеговича

«Совершенствование ИНСТРУМЕНТАРИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТОВ ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства)

Актуальность избранной темы. Очевидно, что цели развития экономики с точки зрения органов государственной власти и предпринимателей существенно различаются. Так, целями социально-экономического развития для государства являются: создание новых рабочих мест; повышение качества жизни местного населения; рост доходов бюджета; обеспечение устойчивости развития данных рынков; снижение административных барьеров и т.д. Для предпринимателей экономическое решение может быть сопряжено с реализацией следующих целей: освоение новых рынков сбыта; получение дополнительной прибыли; минимизация затрат; повышение экономической эффективности функционирования; развитие инфраструктуры и т.д.

В связи с этим, следует отметить, что инструменты оценки эффективности реализации проектов для бизнеса достаточно развиты. Так, широкую известность получили методы оценки показателей чистой дисконтированной стоимости, внутренней нормы доходности, дисконтированного периода окупаемости и др. Данные методы с успехом

можно применять и для оценки бюджетной эффективности проектов. Вместе с тем, в научной литературе практически отсутствуют методические рекомендации по исследованию эффективности процессов реализации проектов в условиях применения механизма частно-государственного партнерства (ЧГП). По этой причине научные работы в данной области приобретают особую актуальность.

Повизна исследования и полученных результатов.

Автор исследовал существующие подходы к дефиниции понятия «частно-государственное партнерство» и на этой основе предложил собственное определение. С точки зрения Колягина С.О. частно-государственное партнерство – это юридически (контрактно) закрепленные отношения между государством и бизнесом, основанные на распределении ответственности и рисков участников, осуществляемые в целях повышения эффективности народного хозяйства страны (развитие инновационного и инвестиционного потенциалов, инфраструктуры, стратегических отраслей, сферы НИОКР, социальной сферы, стимулирование производства товаров, работ, услуг и т.д.), а также в целях повышения доступности и качества услуг, оказываемых государственными и муниципальными органами (С. 14-35).

Колягин С.О. систематизировал основные проблемы исследования экономической эффективности проектов частно-государственного партнерства:

- отсутствие систематизации показателей, которые необходимо учитывать при оценке экономической эффективности проектов ЧГП;
- отсутствие обоснованных методов оценки экономической эффективности проектов ЧГП для частного инвестора, учитывающих специфические особенности данных проектов;
- отсутствие обоснованных методов оценки экономической эффективности проектов ЧГП для государства, учитывающих специфические особенности данных проектов;

- отсутствие методов оценки экономической эффективности проектов ЧПП, учитывающих специфические особенности различных форм реализации данных проектов (С. 35-44).

Диссертант детально исследовал подходы к классификации проектов ЧПП по различным признакам. На этой основе он, в том числе, предложил несколько собственных классификаций проектов частно-государственного партнерства: (1) по источникам финансирования капитальных затрат; (2) по источникам финансирования текущих затрат; (3) в соответствии с принципами распределения доходов от проекта; (4) в соответствии с субъектом собственности объекта капитальных вложений; (5) с точки зрения предоставления частному инвестору налоговых льгот. Это позволило выявить варианты проектов ЧПП, специфичные с точки зрения оценки их экономической эффективности (С. 45-61).

Одним из основных научных результатов Колягина С.О. является совершенствование инструментария оценки эффективности проектов частно-государственного партнерства. В процессе его развития автором были разработаны:

- методические рекомендации по оценке экономической эффективности проекта частно-государственного партнерства для частного партнера (С. 71-93);

- методические рекомендации по оценке экономической эффективности проекта ЧПП для государства (С. 71-93).

Данные рекомендации включают модернизированные автором формулы чистого дисконтированного дохода, а также пояснения по использованию данных формул для различных вариантов проектов частно-государственного партнерства.

Диссертант также осуществил систематизацию критериев, которые можно использовать при мультикритериальной оценке экономической эффективности проекта ЧПП: минимизацию цен и тарифов для потребителей;

максимальное качество услуг к началу эксплуатации объекта; максимальное удобство для потребителей и т.д. (С. 62-70).

Самостоятельное значение для науки имеет и предложенный автором алгоритм исследования целесообразности реализации проекта ЧТП, отличающийся от существующих сопоставлением экономической эффективности вариантов реализации социально-значимых проектов исключительно за счет усилий органов государственной власти в лице государственных компаний и за счет реализации механизма частного-государственного партнерства (С. 93-105).

В целом диссертационная работа отличается четкостью, логичностью построения, направленностью на решение конкретных задач. Содержание работы свидетельствует о теоретической и практической подготовленности автора, умении использовать научные методы, обосновывать выводы и предложения, имеющие и теоретическую, и практическую значимость. Представленный автореферат соответствует тексту диссертации и отражает ее содержание.

Таким образом, грамотно используя научное наследие предшественников, автору исследования удалось достичь уровня познаний, необходимого для кандидатской диссертации.

Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов соискателя подтверждается тем, что методологической основой диссертации явились методы системного анализа и синтеза, законы формальной и диалектической логики, выявления причинно-следственных связей. Поставленные в диссертации цель и задачи решены на базе системного, логического, эволюционного подходов и общэкономического анализа. При обработке фактического материала использовались такие исследовательские методы, как системно-функциональный, логический, научных обобщений, дисконтирования денежных потоков, применение которых позволило обеспечить обоснованность проведенного анализа, теоретических выводов и разработанных предложений.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в том, что выводы и рекомендации могут быть использованы как в деятельности федеральных, региональных и местных органов власти, так и при управлении предпринимательскими структурами.

Так, методические рекомендации по оценке экономической эффективности проекта частно-государственного партнерства для государства, включающие систематизацию критериев для мультикритериальной оценки, а также алгоритм исследования целесообразности реализации подобных проектов, могут быть использованы органами власти при обосновании подходов к реализации собственных приоритетных задач, при обосновании предоставления различным субъектам предпринимательства мер государственной поддержки, при принятии решения о совместной реализации проектов на принципах ЧГП.

Методические рекомендации по оценке экономической эффективности проекта ЧГП для частного партнера, содержащий новые формулы расчета чистого дисконтированного дохода, позволяет предпринимателю оценить возможные последствия вхождения в проект частно-государственного партнерства.

Апробация работы. По результатам диссертационного исследования опубликовано 7 работ общим объемом 4,62 п.л. (авт. объем – 4,2 п.л.), в том числе 4 статьи (авт. объем – 2,29 п.л.) в изданиях, рекомендованных ВАК.

Основные положения и выводы диссертационной работы использовались в ходе практической деятельности:

– Администрации Тамбовской области: при осуществлении экспертизы проектов, претендующих на получение государственных налоговых льгот и преференций;

– Администрации Липецкой области: при разработке концептуальных подходов к оценке эффективности проектов ЧГП;

- ООО «Уваровский мясоперерабатывающий комбинат» при оценке экономической эффективности проекта создания предприятия с учетом мер государственной поддержки.

В первой главе «Теоретико-методическая база исследования частного-государственного предпринимательства в современной России» исследованы особенности и различные подходы к определению сущности частного-государственного партнерства. На этой основе предложено уточненное определение частного-государственного партнерства. Кроме того, были проанализированы подходы к многокритериальной оценке эффективности предпринимательской деятельности в форме частного-государственного партнерства. В результате были выявлены основные проблемы данной оценки.

Во второй главе «Виды проектов частного-государственного партнерства и особенности оценки их экономической эффективности» исследованы различные формы и виды проектов частного-государственного партнерства, осуществлена систематизация показателей оценки экономической эффективности предпринимательской деятельности в форме частного-государственного партнерства.

В третьей главе «Совершенствование инструментария исследования целесообразности реализации проектов в форме частного-государственного партнерства» осуществлена разработка подходов к исследованию экономической эффективности реализации проекта в форме частного-государственного партнерства. В результате изысканий, осуществленных в данной главе, разработаны авторские методические рекомендации по оценке экономической эффективности проекта ЧП для частного партнера и государства, включающие систематизацию критериев, которые можно использовать при подобных исследованиях. Кроме того, в данной главе был сформирован алгоритм исследования целесообразности реализации проекта в форме частного-государственного партнерства.

Авторский реферат диссертации соответствует ее содержанию.

Несмотря на многочисленные положительные моменты диссертации, считаем необходимым сделать следующие замечания:

1. На наш взгляд, содержание работы несколько шире его названия, так как, к примеру, автором было уточнено определение частного-государственного партнерства, что выходит за рамки задач, связанных с оценкой эффективности проектов частного-государственного партнерства.

2. В диссертационной работе не определены конкретные пользователи разработанного методического инструментария. На наш взгляд, следовало бы указать конкретные министерства, ведомства, региональные органы государственной власти, которые могли бы использовать представленные методические рекомендации в своей практической деятельности.

3. На стр. 82 диссертации представлена формула (3.3), в которой используются показатели « $\alpha_{iЧП}$ – доля частного партнера в финансировании инвестиций, долей единицы» и « $\beta_{iЧП}$ – доля чистой прибыли частного партнера в рамках соглашения о ЧП, долей единицы». На наш взгляд, данные показатели правильнее было бы использовать с индексом i , так как данные показатели согласно договору о частно-государственном партнерстве могут быть разными в различные годы. Аналогичные выводы можно сделать и для показателей « $\alpha_{iГ}$ – доля государства в финансировании инвестиций, долей единицы» и « $\beta_{iГ}$ – доля чистой прибыли государства в рамках соглашения о ЧП, долей единицы», которые представлены в формуле (3.4) диссертации.

Отмеченные недостатки не меняют общей положительной оценки диссертационной работы.

Вывод. Диссертация является самостоятельным, системным, законченным научным исследованием, выполненным на высоком теоретико-методологическом уровне; обладает внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, вносимых автором на публичную защиту, свидетельствует о личном вкладе автора в развитие экономической науки. Заявленная цель диссертации, безусловно, достигнута,

поставленные задачи успешно решены; основные научные положения исследования могут быть использованы для дальнейших научных изысканий.

Диссертация соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней (Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842), а ее автор – Колягин Сергей Олегович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика предпринимательства).

Настоящий отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономики и финансов предприятий Волгоградского государственного технического университета.

(протокол № 6 от «3» марта 2015 года).

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Экономика и
финансы предприятий» Волгоградского
государственного технического
университета (г. Волгоград)



Сазонов Сергей Петрович

3 марта 2015 года

400005, Волгоград, пр. им. Ленина, 28
Тел./факс: (8442) 24-84-76
Электронная почта: efp@vstu.ru

