

*В диссертационный совет Д 212.261.01
при Тамбовском государственном
университете имени Г.Р. Державина*

ОТЗЫВ

официального оппонента
доктора экономических наук, профессора
Морковиной Светланы Сергеевны
на диссертацию Колягина Сергея Олеговича на тему:
«Совершенствование инструментария оценки эффективности проектов
частно-государственного партнерства», представленную на соискание учёной
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05
«Экономика и управление народным хозяйством»
(экономика предпринимательства)

Ознакомление с представленной на отзыв рукописью диссертации Колягина С.О. и трудами соискателя позволяет следующим образом ответить на поставленные в «Положении о порядке присуждения ученых степеней» вопросы перед официальным оппонентом.

Актуальность избранной темы

Актуальность темы диссертации Колягина С.О. обусловлена несовершенством методического аппарата экономического обоснования инвестиционных проектов. Наиболее существенные трудности у исследователей подобных проектов возникают в условиях реализации проектов частного-государственного партнерства (ЧГП). Это обусловлено наличием множества форм ЧГП, несовершенством методик, учитывающих специфические особенности данных проектов, действием многочисленных факторов, оказывающих влияние реализацию данных проектов. Кроме того, исследователи процессов реализации проектов ЧГП, не зависимо от их формы, сталкиваются с такими общими сложностями как несовершенство алгоритма исследования их экономической целесообразности.

Новизна проблем, связанных с методическими подходами к экономическому обоснованию проектов частно-государственного партнерства, и определяет актуальность темы кандидатской диссертации С.О.Колягина.

**Степень обоснованности и достоверности научных
положений и выводов соискателя**

Характеризуя диссертационную работу С.О. Колягина в целом, следует указать на то, что она отличается самостоятельным и новым подходом к решению сложнейшей проблемы экономической науки и практики, которая находит в настоящем исследовании логичное и завершённое решение.

Предметом исследования выступают организационно-экономические отношения и управленческие решения, связанные с оценкой эффективности проектов частно-государственного партнерства. Объектом диссертационной работы являются проекты частно-государственного партнерства.

Работа написана на высоком методологическом и теоретическом уровне. Это потребовало применения таких традиционных научных методов, как методы общеэкономического, системного, логического анализа и синтеза, группировки и сравнения, табличный, научных обобщений, дисконтирования денежных потоков. Высокий теоретический уровень обеспечивается широким использованием литературы по проблемам исследования развития частно-государственного партнерства, умелым применением разнообразного аналитического и научного аппарата, критическим рассмотрением основных теоретических подходов, методик, представленных в трудах отечественных и зарубежных ученых в области экономического обоснования проектов частно-государственного партнерства.

Достоверность полученных результатов обеспечивается внедрением в практику работы: Администрации Тамбовской области (при осуществлении экспертизы проектов, претендующих на получение государственных

налоговых льгот и преференций); Администрации Липецкой области (при разработке концептуальных подходов к оценке эффективности проектов ЧГП); ООО «Уваровский мясоперерабатывающий комбинат» (при оценке экономической эффективности проекта создания предприятия с учетом мер государственной поддержки). Результаты и полученные выводы апробированы автором в научных публикациях, на научно-практических конференциях.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе, подтверждает анализ ее структуры и содержания. Структура диссертации включает введение, три главы, шесть параграфов, заключение, библиографию, приложения, а также таблицы и рисунки.

Новизна исследования и полученных результатов

Научная новизна диссертации по пункту 8. Экономика предпринимательства паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» заключается в следующем:

1. Предложено авторское определение частного-государственного партнерства, которое представляет собой юридически (контрактно) закрепленные отношения между государством и бизнесом, основанные на распределении ответственности и рисков участников, осуществляемые в целях повышения эффективности народного хозяйства страны (развитие инновационного и инвестиционного потенциалов, инфраструктуры, стратегических отраслей, сферы НИОКР, социальной сферы, стимулирование производства товаров, работ, услуг и т.д.), а также в целях повышения доступности и качества услуг, оказываемых государственными и муниципальными органами (стр. 14-35).

2. Выявлены основные проблемы, связанные с исследованием экономической эффективности проектов ЧГП: отсутствие систематизации показателей, которые необходимо учитывать при оценки экономической эффективности проектов ЧГП; отсутствие обоснованных методов оценки

экономической эффективности проектов ЧГП для частного инвестора, учитывающих специфические особенности данных проектов; отсутствие обоснованных методов оценки экономической эффективности проектов ЧГП для государства, учитывающих специфические особенности данных проектов; отсутствие методов оценки экономической эффективности проектов ЧГП, учитывающих специфические особенности различных форм реализации данных проектов (стр. 35-44).

3. Разработана классификация проектов ЧГП по различным признакам: классификация проектов ЧГП по источникам финансирования капитальных затрат (за счет средств: (А) частного инвестора; (В) концедента; (С) совместное финансирование капитальных затрат); классификация проектов ЧГП по источникам финансирования текущих затрат (за счет средств (D) частного инвестора; (Е) концедента; (F) совместное финансирование текущих затрат); классификация проектов ЧГП в соответствии с принципами распределения доходов от проекта (предполагающие возможность получения доходов от реализации продуктов, работ, услуг (G) частным инвестором, (H) совместное распределение доходов); классификация проектов ЧГП в соответствии с субъектом собственности объекта капитальных вложений ((I) в собственности частного инвестора; (K) в собственности концедента); классификация проектов ЧГП с точки зрения предоставления частному инвестору налоговых льгот ((L) проекты с предоставлением частному инвестору налоговых льгот; (M) проекты без предоставления частному инвестору налоговых льгот). Наличие пяти классификационных признаков позволило выявить 69 вариантов проектов ЧГП специфичных с точки зрения, оценки их экономической эффективности (стр. 45-61).

4. Систематизированы специфичные частные показатели для оценки экономической эффективности проектов частно-государственного партнерства: количество лет до начала ввода объектов капитальных вложений проекта ЧГП в эксплуатацию; срок действия соглашения о

частно-государственном партнерстве; годовые объемы выплат по обслуживанию займа концедента; плата концедента; объемы дополнительных бюджетных расходов при отсутствии объекта, создаваемого в рамках проекта ЧГП; ставка налога на имущество в рамках соглашения о ЧГП; ставка налога на прибыль в рамках соглашения о ЧГП и т.д. (стр. 62-70).

5. Разработаны методические рекомендации по мультикритериальной оценке экономической эффективности проекта ЧГП, отличием от существующих наличием более точных формул оценки чистой дисконтированной стоимости проектов для государства и частного партнера. Они также включают систематизацию критериев, которые можно использовать при мультикритериальной оценке экономической эффективности проекта ЧГП: минимизацию цен и тарифов для потребителей; максимальное качество услуг к началу эксплуатации объекта; максимальное удобство для потребителей и т.д. (стр. 71-93).

6. Сформирован алгоритм исследования целесообразности реализации проекта на принципах ЧГП, отличный от существующих сопоставлением экономической эффективности вариантов реализации социально-значимых проектов исключительно за счет усилий органов государственной власти в лице государственных компаний и за счет реализации механизма ЧГП. Отличительной особенностью данного алгоритма является учет: наличия бюджетных средств для полного финансирования капитальных и текущих затрат проекта; возможности реализации проекта за счет займа со стороны концедента; дополнительных эффектов и рисков, обусловленных возможным привлечением частного партнера; экономической эффективности реализации проекта для государства и частного партнера при различных условиях (стр. 93-105).

Научная и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Разработанные соискателем положения имеют не только теоретическую, но и практическую значимость. Представленные теоретические выводы и предложения, анализ подходов к исследованию экономической эффективности проектов частно-государственного партнерства, выявленные специфические показатели экономического обоснования подобных проектов, предложенные методические рекомендации могут послужить основой для дальнейших теоретических и прикладных разработок проблем в данной области.

Разработанные в диссертации рекомендации к оценке эффективности проектов частно-государственного партнерства существенно развивают и конкретизируют соответствующий методический аппарат.

Практическую значимость, несомненно, имеют:

- методические рекомендации по мультикритериальной оценке экономической эффективности проекта ЧГП для частного партнера;
- методические рекомендации по мультикритериальной оценке экономической эффективности проекта ЧГП для государства;
- алгоритм исследования целесообразности реализации проекта на принципах ЧГП.

Диссертационное исследование Колягина С.О. отличается логичность выводов, встроенная аргументация положений, глубокое знание обширного количества монографических работ.

Таковы несомненные достоинства кандидатской диссертации Колягина С.О.

Оценка содержания диссертационной работы

Однако, следует отметить, что в диссертации имеются отдельные неточности, а некоторые выводы и подходы дискуссионны и нуждаются в углублении и детализации.

1. На наш взгляд, в диссертационной работе недостаточное внимание уделено успешным примерам реализации проектов частно-государственного партнерства в РФ.

2. При описании показателей оценки экономической эффективности предпринимательской деятельности в форме частно-государственного партнерства автор применяет термин «основные специфичные частные показатели для оценки экономической эффективности проектов ЧГП». Вызывает сомнение необходимость применения словосочетания «основные специфичные» в данной ситуации (С. 62-70).

3. При расчете амортизационных затрат автор использует равномерный способ начисления амортизации, возникает вопрос: Почему не используются ускоренные методы амортизации, позволяющие быстрее осуществить процесс окупаемости затрат, вложенных в приобретение основных средств в рамках проектов ЧГП?

В целом отмеченные замечания не могут повлиять на общую положительную оценку рассматриваемой диссертации.

Общий вывод

Учитывая положительные стороны работы, актуальность, новизну исследования, личный вклад в разработку столь необходимой науке и практике проблемы, можно считать, что диссертационная работа Колягина С.О. «Совершенствование инструментария оценки эффективности проектов частно-государственного партнерства» представляет собой целостное, логичное, самостоятельное и завершенное исследование, а основные выводы автора достаточно обоснованы.

Опубликованные работы и автореферат отражают основные положения и выводы диссертационного исследования.

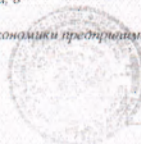
Все это дает основание сделать заключение о том, что диссертационная работа соответствует требованиям ВАК при Минобрнауки РФ, а ее автор - Колягин Сергей Олегович, заслуживает присуждения ученой степени

кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика предпринимательства).

Официальный оппонент:
Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой менеджмента
и экономики предпринимательства
ФГБОУ ВПО «Воронежская
государственная лесотехническая академия»

С.С. Морозова
5 марта 2015 года

394087 Воронеж, Тимирязева, 8
ГОУ ВПО «ВЛТУ»
Кафедра Менеджмента и экономики предпринимательства
8(473) 2537807
To-svetla@mail.ru



С.С. Морозова
05.03.15