

ОТЗЫВ

официального оппонента Околеловой Эллы Юрьевны на диссертационную работу Емельянова Александра Сергеевича «Инструментарий обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность избранной темы

Правоохранительные органы – важное звено обеспечения экономической безопасности государства, главной функцией которых является противодействие криминальной экономике. В тоже время эффективность реализации возложенных на органы внутренних дел функций в области экономической безопасности предполагает наличие собственной системы обеспечения экономической безопасности структур МВД.

Основным направлением развития тыловых подразделений органов внутренних дел является создание надежной системы обеспечения всех звеньев МВД России материально-техническими ресурсами и финансовыми средствами.

Смена экономических отношений в России потребовала от руководства МВД России серьезных изменений в системе финансово-экономической деятельности его хозяйствующих субъектов, а инфляционные процессы привели к критическому положению в обеспечении органов внутренних дел всеми видами ресурсов. Изменение системы финансирования вызвало и изменения в механизме тылового и материально-технического обеспечения МВД России

Поиск современных форм и методов удовлетворения материально-технических потребностей органов внутренних дел связан с необходимостью углубленного исследования, изучения и критического

анализа существующей системы экономической безопасности тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел МВД России

Таким образом, с учетом вышеизложенного полагаем, что диссертационная работа Емельянова А.С., посвящена актуальной, значимой теме, направленной на решение важной народнохозяйственной проблемы совершенствования инструментария обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

Основные результаты диссертационного исследования, полученные соискателем

В первой главе диссертационной работы «Теоретико-методологические аспекты обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России» соискатель раскрывает существенные теоретические аспекты обеспечения экономической безопасности системы тыла на основе выявления специфики организации и управления тыловых подразделений органов внутренних дел МВД России (с. 13-27). Соискатель раскрывает специфику обеспечения экономической безопасности системы тыла, (с. 28-31) и совокупность угроз экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России (с. 32-35). Раскрываются теоретико-методические проблемы оценки эффективности управленческих процессов в тыловом обеспечении ОВД МВД России в контексте обеспечения экономической безопасности системы тыла (с. 45-50).

На основе обобщения теоретико-методических подходов и практического опыта соискателем предложена примерная система критериев и показателей оценки эффективности деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД России (с. 51-52).

Вторая глава диссертации Емельянова А.С. «Анализ деятельности органов управления тылом по обеспечению экономической безопасности» раскрывает методические аспекты обеспечения экономической безопасности системы тыла.

Соискатель раскрывает методику оценки эффективности деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по основным направлениям деятельности системы тылового обеспечения (обеспеченность материально-техническими средствами; организация закупок; строительство; обеспечение жильём; автотранспорт, оборудованный навигационной аппаратурой, определяющей местоположение по сигналу спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS, GPS; служебный автотранспорт органов внутренних дел и др.) и предлагает систему критериев оценки (с. 64-74), и алгоритм расчета, сверстки и интегральной оценки (с. 75-82).

Соискатель рассматривает методические аспекты системного имитационного моделирования, применение которого необходимо для разрешения ключевого противоречия процедуры имитационного моделирования информационного обеспечения процесса экономической безопасности тылового обеспечения органов внутренних дел применительно к функции государственных закупок (с. 84-94).

В третьей главе исследования «Совершенствование организационно-методического обеспечения экономической безопасности тыла органов внутренних дел» рассматриваются организационно-методические аспекты совершенствования различных компонент обеспечения экономической безопасности системы тыла. В первом параграфе раскрываются организационно-методические особенности структуры управления системой тылового обеспечения и дается обоснование необходимости корректировки организационной структуры управления в сторону децентрализации (с. 96-106). Во втором параграфе третьей главы диссертационной работы представлены рекомендации по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России на основе совершенствования информационно-аналитической (с.106-110) и маркетингово-логистической компонент (с. 110-112).

В заключении главы соискатель рассматривает методические вопросы оценки всех возможных предотвращенных и понесенных ущербов

по каждой из реализуемых мер повышения уровня экономической безопасности системы тылового обеспечения (с. 113-123).

Новизна исследования и полученных результатов

Считаю, что в диссертации Емельянова А.С. научная новизна исследования (с. 7-10) определяется тем, что выводы и рекомендации автора внесли вклад в решение научной проблемы разработки теоретико-методических и организационно-экономических положений по совершенствованию инструментария обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел Российской Федерации. Следует выделить следующие положения автора, обладающие признаками научной новизны:

1. Определена специфика обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России, заключающаяся в совокупности взаимосвязанных мероприятий организационно-правового характера, осуществляемых в целях защиты деятельности тыловых подразделений от реальных или потенциальных действий физических или юридических лиц, которые могут привести к существенным экономическим потерям (с. 27-31).

2. Выявлены и систематизированы угрозы экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России связанные с проблемами повышения экономической эффективности (заблаговременная подготовка, выработка решений и планирование тылового обеспечения, организация и контроль за их выполнением, а также частные проблемы, связанные с конкретными вопросами обеспечения экономической эффективности процессов управления тыловым обеспечением) (с. 32-36).

3. Разработана методика системной алгоритмизации процедур количественной оценки деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел (эффективность расходования бюджетных средств, динамику изменения показателей, характеризующих основные направления деятельности тыловых подразделений, степень внедрения методов и

принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям управления) (с. 62-82).

4. Предложена модель корректировки организационной структуры системы тылового обеспечения на уровне субъектов Российской Федерации, связанная с приданием организационной структуре сбалансированности и направленная на снижения издержек, повышение производительности и, как следствие, повышение уровня экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России на основе рациональной децентрализации управления (с. 101-106).

5. Разработан комплекс мер по совершенствованию тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел в сфере повышения их экономической безопасности: приведение состава и возможностей тыловых подразделений органов внутренних дел в соответствие с решаемыми задачам с учетом выхода на установленную численность; формирование закрытой системы информационного обеспечения в области потребности органов внутренних дел МВД России в МТС, товарах, работах и услугах и предложений со стороны субъектов хозяйствования в границах зон обеспечения ФКУ «ОУМТС» МВД России; создание автоматизированной системы экономических оценок, подготовки, планирования, принятия и прогнозирования результатов реализации должностными лицами органа управления тылом экономически весомых решений с использованием современных экономических методов и приемов, косвенных количественных показателей на основе критерия минимизации затрат ресурсов на «входе» системы, возможно в рамках ИТКС с упразднением отдельных функций и управленческих операций органов управления тылом и должностных лиц при расширении участия гражданского сектора национальной экономики в материальном (материально-техническом) обеспечении МВД России; внедрение маркетинговых тендерных предложений, мониторинг реализации заключенных контрактов; передача затратных функций по материальному (материально-техническому) обеспечению специализированными гражданскими структурами (аутсорсинг) и др. (с. 108-112).

Таким образом, автору диссертационной работы удалось достичь новизны результатов исследования, соответствующей уровню кандидатской диссертации.

Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов соискателя

Степень обоснованности и достоверности положений и выводов соискателя является достаточно высокой и подтверждается тем, что методологической основой исследования явился комплекс общенаучных и специальных методов и подходов: системный подход, теория интеллектуального пространства организации, методы историко-логического анализа; анализа и синтеза; экономико-математического моделирования; конкретизаций и аналогий; методы научной абстракции; индукции и дедукции; структурно-функционального анализа и другие.

Кроме того, достоверность результатов подтверждается корреляцией отдельных обнаруженных фактов и закономерностей с результатами, выявленными в других исследованиях отечественных и зарубежных ученых, а также сопоставимостью и согласованностью теоретических и практических результатов.

Структура диссертации нареканий не вызывает. Представленная диссертация является собой логически последовательное и законченное исследование. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Содержание работы свидетельствует о теоретической и практической подготовленности автора, умении использовать научные методы, обосновывать выводы и предложения, имеющие теоретическую и практическую значимость. Представленный автореферат соответствует тексту диссертации и отражает ее содержание.

Изложенный материал характеризуется четкостью, логичностью, целостностью, что позволяет высоко оценить достоверность результатов диссертационной работы Емельянова А.С.

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций соискателя

Результаты исследования, представленные в диссертации, имеют теоретическую и практическую значимость. Теоретическая значимость результатов исследования состоит в развитии теоретических взглядов на обеспечение экономической безопасности государственных структур такого специфического функционального назначения как система тылового обеспечения органов внутренних дел МВД России. Представленные теоретические выводы и предложения направлены на развитие теоретико-методического обоснования экономической безопасности системы тыла.

Теоретические положения и выводы, полученные в диссертации, также применимы в учебном процессе при преподавании дисциплины «Экономическая безопасность» в ВУЗах.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования выводов и практических рекомендаций, полученных соискателем, в деятельности подразделений тылового обеспечения органов внутренних дел. В частности, методика оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения МВД России в контексте экономической безопасности системы тыла и организационно-экономический инструментарий совершенствования управленческой, информационно-аналитической, административно-правовой и маркетингово-логистической компонент обеспечения экономической безопасности исследуемых структур применимы при разработке и реализации механизмов обеспечения экономической безопасности тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел и нивелирования угроз внешней и внутренней среды функционирования.

Степень апробации результатов исследования следует признать достаточной. Основные положения и результаты диссертации представлены на конференциях различного уровня: международных («Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы», Краснодар, 2011-2012 гг.), региональной («Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения», Санкт-Петербург, 2013 г.), межвузовских («Организационно-экономические и правовые проблемы тылового обеспечения органов внутренних дел и внутренних войск», Москва, 2012-2014 гг.), а также на круглом столе («Противодействие организованной преступности: законодательный и практический аспект», Москва, 2013г.).

Также результаты диссертационной работы получили апробацию в учебном процессе (преподавание учебных курсов и спецкурсов по соответствующей проблематике для сотрудников службы тыла в УМВД России по Тамбовской области) и внедрены в практическую деятельность ФКУ «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Оценка содержания диссертации

В целом можно заключить, что представленная диссертация является законченным и логически последовательным исследованием. Структура работы не вызывает замечаний: диссертация включает в себя введение, три главы, заключения, списка литературы и приложений. Структура диссертации построена по проблемно-тематическому принципу в соответствии с выдвигаемыми научными задачами.

Представленная к защите диссертация Емельянова А.С. может быть оценена положительно, несмотря на наличие в ней дискуссионных положений, к числу которых следует отнести следующие:

1. На стр. 26 диссертационной работы соискатель делает вывод, что учреждение является наиболее оптимальной организационно-правовой формой существования государственных органов вообще и организаций

органов внутренних дел как юридических лиц, в частности. В этой связи следует уточнить, относится ли данное утверждение также и к проблеме экономической безопасности, и какое влияние имеет организационно-правовая форма на обеспечение экономической безопасности подразделений тыла?

2. Отмечая безусловную новизну авторского подхода к систематизации угроз экономической безопасности подразделений тылового обеспечения, следует отметить необходимость ее дополнения традиционным признаком внешних и внутренних угроз.

3. В таблице 4 диссертации (с. 51-52) автор излагает примерную систему критериев и показателей экспресс-оценки эффективности деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД России. В этой связи следует обосновать целесообразность оценки ряда параметров работы тыловых подразделений (например, качество работы ветеринарно-санитарной службы, состояние экологической безопасности и др.) по 5-балльной шкале. В частности, требуется пояснение того, кто должен проводить оценку и насколько подобная экспертная оценка будет объективной?

4. В третьей главе диссертационной работы соискатель предлагает в качестве инструмента обеспечения экономической безопасности тыловых подразделений корректировку организационной структуры управления тылом органов внутренних дел субъектов Российской Федерации. Считаем необходимым уточнить, каких положительных эффектов с точки зрения повышения экономической безопасности следует ожидать от предлагаемой реорганизации управления системой тыла?

Отмеченные недостатки некоторых выводов и положений автора диссертационной работы не снижают качества проведенного исследования и не влияют на главные теоретические и практические результаты диссертации.

Общее заключение по диссертации

Диссертационная работа выполнена по актуальной проблеме, имеющей теоретико-методическое и практическое значение, связанное с развитием теории экономической безопасности применительно к системе тылового обеспечения органов внутренних дел. Диссертация является самостоятельным, законченным научным исследованием, выполненным на высоком теоретическом уровне, обладает внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, выносимых автором на публичную защиту, свидетельствует о личном вкладе автора в решение поставленной в работе проблемы.

Диссертация соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор – Емельянов Александр Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Официальный оппонент:
ОКОЛЕЛОВА Элла Юрьевна,
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономики
и основ предпринимательства
ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный
архитектурно-строительный
университет», г. Воронеж

 Э.Ю. Околелова

394006, г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, д. 84 +7 (4732) 71-54-00
Ella_ok16@mail.ru

