

На правах рукописи

ЕМЕЛЬЯНОВ Александр Сергеевич

**ИНСТРУМЕНТАРИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМЫ ТЫЛА
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Специальность

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономическая безопасность)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Тамбов 2015

Работа выполнена в ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
СТЕПИЧЕВА Ольга Александровна

Официальные оппоненты: **ОКОЛЕЛОВА Элла Юрьевна**,
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономики и
основ предпринимательства
ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный архитектурно-строительный университет», г. Воронеж

КУЗЬМОВА Мария Михайловна,
кандидат экономических наук, доцент,
заместитель начальника оперативного
аналитического отдела Центральной
оперативной таможни, г. Москва

Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова», г. Воронеж**

Защита состоится 15 июля 2015 г. в 10 часов на заседании диссертационного совета Д 212.261.01 при ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Советская, 6, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина и на сайте ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» <http://www.tsutmb.ru>

Автореферат разослан «__» июня 2015 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор экономических наук,
профессор



Е.А. Колесниченко

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. В современных условиях проблема обеспечения экономической безопасности государства и его отдельных компонентов приобретает особую значимость, что обусловлено необратимым процессом повышения степени открытости и глобализации российской экономики, усилением конкуренции на международном рынке ресурсов, мировым финансово-экономическим кризисом, вступлением России в ВТО. Занимая особое положение в системе экономической безопасности органов внутренних дел, тыловые структуры влияют на объем и качество выполняемых функций и задач. Поэтому тыловое обеспечение рассматривается как важнейших детерминант требуемого уровня готовности органов внутренних дел к выполнению поставленных задач и обеспечению экономической безопасности системы в целом. При этом основным направлением обеспечения экономической безопасности тыловых подразделений органов внутренних дел видится создание надежной системы снабжения всех звеньев МВД России материально-техническими и финансовыми ресурсами.

Смена характера экономических отношений в России, инфляционные процессы, растущая взаимозависимость национальных рынков, где на конкурсной основе приобретаются многочисленные виды ресурсов для государственных структур предопределили серьезные изменения в финансово-экономической системе тылового обеспечения органов внутренних дел, и обусловили необходимость увеличения доступности и скорости движения ресурсов в сфере тылового обеспечения органов внутренних дел. Следует отметить, что в современных условиях гибкость, оперативность, широкий маневр силами и средствами органов внутренних дел требуют их тыловой и материально-технической обеспеченности и вынуждают подходить ко всем принимаемым управленческим решениям с точки зрения экономической безопасности.

Все это подчеркивает важность исследования проблем, связанных с совершенствованием инструментария обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

Степень разработанности проблемы. Экономическая наука за последние годы внесла значительный вклад в теорию экономической безопасности и тылового обеспечения органов внутренних дел.

Общетеоретическим вопросам исследования экономической безопасности различных социально-экономических систем посвящены работы Л.И.Абалкина, Т.Н. Агаповой, В.А. Александрова,

В.Н.Анищенко, Б.В. Архипова, В.Э. Бойкова, А.В. Возженикова, В.Ф. Гапоненко, С.Ю.Глазьева, А.Е.Городецкого, А.И. Гурова, Н.П. Гусакова, Д.В. Дианова, Н.А. Зотова, Е.А. Иванова, Р.В. Илюхиной, В.М. Егоршина, В.О. Исправникова, Г.М. Казиахмедова, И.Д. Ковалева, Т.И. Корягиной, В.М. Крашенинникова, А.А. Крылова, В.В. Куликова, Н.П. Купрешенко, И.И. Кучерова, Д.С. Львова, Б.Н. Михайлова, А.В. Молчанова, В.В. Наумова, Е.А. Олейникова, Б.Н. Порфирьева, А.А. Прохожева, В.К. Сенчагова, В.Л. Смирнова, К.В. Сомика, В.Л. Тамбовцева, А.В. Шестакова и др.

Проблемами обеспечения экономической безопасности органов внутренних дел МВД России, в том числе на основе совершенствования тылового обеспечения, занимались такие ученые, как: В.В. Абиркин, Ю.И. Аболенцев, В.П.Акимов, А.Н. Богданов, А.Ф.Богомоллов, Д.В. Булгаков, А.Ф. Воробьев, А.А. Воронин, С.Н. Воронин, А.Е. Городецкий, А.П. Гольцунов, П.П.Журило, Г.М. Казиахмедов, А.П. Козлова, Ю.П. Космин, А.А.Крылов, Р.В.Кандауров, А.Н. Малолетко, П.В. Нелезин, В.В.Новиков, А.П.Опальский, Н.Н. Потрубач, В.Г. Сикерин, В.М.Тесленко, Ю.М.Федоров, Е.Г.Федотов, Е.Г. Яковенко и др.

Однако, несмотря на большое количество научных работ, посвященных проблематике экономической безопасности органов внутренних дел, проблема обеспечения экономической безопасности системы тылового обеспечения подразделений МВД России остается нерешенной. Так, до сих пор открытыми остаются вопросы о роли и месте тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел Российской Федерации в повышении экономической безопасности государства, приоритетных направлениях совершенствования их деятельности. Кроме того, отсутствует комплексный подход к обеспечению экономической безопасности тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел, основанный на инструментари, адекватном реальному времени.

Следовательно, актуальность, недостаточная теоретическая разработка и важная практическая значимость проблем обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел предопределили выбор темы диссертационного исследования.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретических основ, методических рекомендаций и практических предложений по совершенствованию инструментария обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели в работе были определены и решались следующие **задачи**:

- раскрыть специфику обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России;
- выявить и систематизировать угрозы экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России;
- разработать систему критериев и соответствующих им показателей экспресс-оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения МВД России, уровень которой определяет степень обеспечения экономической безопасности системы тыла ОВД;
- разработать методику оценки обеспеченности тыловых подразделений материально-техническими средствами;
- предложить организационную структуру управления тылом органов внутренних дел субъектов Российской Федерации;
- разработать комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

Объектом исследования в диссертации является система экономической безопасности тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел МВД России.

Предметом исследования выступают организационно-экономические отношения, возникающие в процессе обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

Методологическая база и методы исследования. Методологической и теоретической базой исследования явились труды ведущих отечественных и зарубежных специалистов в области обеспечения экономической безопасности социально-экономических систем, а также тылового обеспечения органов внутренних дел. В диссертации использована совокупность общенаучных методов исследования, таких как методы исторического, структурно-функционального, системного, компаративного, типологического, статистического анализа, а также методы обобщения и сравнения.

Нормативной базой диссертационного исследования послужили федеральные и региональные нормативно-правовые акты, Конституция РФ, федеральные конституционные указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты МВД России по вопросам обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

Информационная база диссертационного исследования представлена материалами монографических исследований, научными

статьями, публикациями отечественных и зарубежных авторов в периодических изданиях, нормативно-правовыми актами федерального, регионального и ведомственного уровня, а также статистическими данными, опубликованными в ежегодных сборниках Федеральной службы государственной статистики РФ; результатами анкетирования сотрудников органов внутренних дел МВД России; нормативно-правовыми актами и статистическими материалами МВД России.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили материалы Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России, Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, УМВД России по Тамбовской области.

Содержание диссертационного исследования соответствует пункту 12. Экономическая безопасность (п 12.11. Макро-, мезо- и микроуровни экономической безопасности и механизмы их взаимосвязи; п. 12.24. Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности) специальности 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством паспорта специальностей ВАК при Минобрнауки РФ.

Научная новизна исследования состоит в решении актуальной проблемы разработки научно-методического подхода и методического аппарата организации и формирования инструментария обеспечения экономической безопасности системы тылового обеспечения органов внутренних дел МВД России.

1. Определена специфика обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России, которая заключается в совокупности взаимосвязанных мероприятий организационного характера, осуществляемых в целях защиты деятельности тыловых подразделений от реальных или потенциальных внутренних и внешних угроз, связанных с действиями физических или юридических лиц, которые могут привести к существенным экономическим потерям, влияющим на результативность выполнения оперативно-служебных задач министерства; и гармонизации во времени и пространстве экономических интересов МВД России с интересами связанных с ним субъектов внешней среды, действующих вне границ подразделений тыла.

2. Выявлены угрозы экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России и систематизированы в соответствии с разграничением их на *прямые угрозы* (нецелевое использова-

ние бюджетных средств; низкая эффективность бюджетных расходов; распространение коррупции в бюджетной сфере; подрыв ресурсного и технологического потенциала национальной экономики; срыв реализации национальных проектов; монополизация национальной экономики) и *косвенные угрозы* (деформация и низкая эффективность «ручного» управления; деградация управленческого аппарата; отставание институциональной структуры от объективных потребностей в модернизации национальной экономики; дискриминация добросовестных производителей; административные и экономические барьеры развития малого бизнеса; криминализация общества; разрушение социального консенсуса; утрата легитимности государственной властью; увеличение доли неформального сектора экономики), а также подгруппировкой прямых и косвенных угроз на реальные и потенциальные угрозы. Это позволило определить направления обеспечения экономической безопасности системы тыла, непосредственно связанные с решением общих вопросов повышения экономической эффективности процессов управления тыловым обеспечением.

3. Разработана система критериев (качество, полнота и эффективность использования ассигнований; содержание, состояние и организация нормативного функционирования объектов тыла; эффективность работы по автоматизации учета и сбережению материальных средств; оценка тыла по актам итоговых проверок и инспектирований; выполнение установленных сроков подготовки объектов войскового хозяйства к работе в отопительный период (по полноте и качеству); качество и эффективность управленческой деятельности руководящего состава тыла; оперативная, профессионально-должностная и боевая подготовка должностных лиц и подразделений тыла; исполнительская дисциплина органов управления и должностных лиц тыла; состояние работы по оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки и объекты недвижимости; качество работы органов жилищного учета; качество работы ветеринарно-санитарной службы; эффективность и качество противопожарной защиты; состояние экологической безопасности) и соответствующих им показателей экспресс-оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения МВД России, уровень которой определяет степень обеспечения экономической безопасности системы тыла ОВД.

4. Разработана методика оценки деятельности тыла органов внутренних дел в разрезе обеспеченности тыловых подразделений материально-техническими средствами; жильем; автотранспортом, а также масштабов утрат и хищений материальных ресурсов и денежных

средств; организации закупок; введенных и незавершенных объектов строительства и других параметров деятельности тылового подразделения в целях обеспечения экономической безопасности деятельности органов внутренних дел МВД Российской Федерации, на основе расчета, нормирования и сверстки критериев деятельности тылового подразделения. Отличительной особенностью данной методики является прозрачность выбора критериев и объективность результатов в целях обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

5. Предложена организационная структура управления тылом органов внутренних дел субъектов РФ, нацеленная на своевременное и полное обеспечение материально-техническими средствами в соответствии с лимитами денежных средств, обеспечивающая адекватное отражение динамичности управляемых процессов, сбалансированность и непротиворечивость показателей оценки деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД РФ. Предлагаемая форма управления позволяет обеспечить рациональное управление тыловыми подразделениями территориальных органов внутренних дел на основе нивелирования организационных противоречий между различными департаментами ведомства и уровнями власти.

6. Предложен комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел, включающий: *информационно-аналитическую компоненту* (формирование закрытой системы информационного обеспечения в области потребности органов внутренних дел МВД России в МТС, товарах, работах и услугах и предложений со стороны субъектов хозяйствования в границах зон обеспечения; создание автоматизированной системы экономических оценок, подготовки, планирования, принятия и прогнозирования результатов реализации должностными лицами органа управления тылом экономически весомых решений; автоматизированный учет материальных (материально-технических) средств); *административно-правовую компоненту* (приведение состава и возможностей материально-технического обеспечения тыловых подразделений органов внутренних дел в соответствие с решаемыми задачами с учетом выхода на установленную численность; совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам материально-технического обеспечения МВД России, оплаты МТС, товаров, работ и услуг, особенно при чрезвычайном положении); *маркетингово-логистическую компоненту* (налаживание более рациональной системы производственной и маркетинговой деятельности субъектов (объектов) тыла, маркетинговых тендерных предложений; передача затратных функций по матери-

ально-техническому обеспечению специализированным гражданским структурам по признаку территориальности и экономической целесообразности; мониторинг реализации заключенных контрактов).

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в развитии теории экономической безопасности применительно к специфической области безопасности социально-экономических систем – тылового обеспечения органов внутренних дел МВД России. Представленные теоретические выводы и предложения направлены, прежде всего, на теоретическое обоснование необходимости модернизации инструментария обеспечения экономической безопасности подразделений тыла МВД России.

Теоретические положения и выводы, полученные в диссертации, применимы в учебном процессе при преподавании дисциплины «Экономическая безопасность» в российских вузах.

Практическая значимость исследования состоит в том, что выводы и практические рекомендации могут быть использованы в деятельности органов внутренних дел:

- система критериев и соответствующих им показателей экспресс-оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения МВД России, а также методика оценки их экономической безопасности применимы при разработке и реализации механизмов совершенствования тылового обеспечения подразделений органов внутренних дел;

- организационная структура управления тылом органов внутренних дел применима в качестве организационно-методической основы для разработки институциональных элементов обеспечения экономической безопасности системы тыла;

- комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел может быть использован при разработке и корректировке стратегических документов по обеспечению экономической безопасности государства.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертации представлены на конференциях различного уровня: международных («Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы», Краснодар, 2011-2012 г.), региональной («Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения», Санкт-Петербург, 2013 г.), межвузовских («Организационно-экономические и правовые проблемы тылового обеспечения органов внутренних дел и внутренних войск», Москва, 2012-2014 г.), а также на круглом столе («Противодействие

организованной преступности: законодательный и практический аспект», Москва, 2013г.).

Кроме того, материалы диссертационной работы были апробированы в процессе преподавания учебных курсов и спецкурсов по соответствующей проблематике для сотрудников службы тыла в УМВД России по Тамбовской области.

Отдельные положения диссертационной работы внедрены в практическую деятельность ФКУ «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Публикации. По теме диссертационного исследования опубликовано 10 печатных работ общим объемом 3,03 п.л., в том числе 4 – в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, библиографического списка.

Структура и логика работы согласуется с предметом и целью исследования, что отражено в оглавлении диссертации.

Глава 1. Теоретико-методологические аспекты обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

1.1. Специфика обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

1.2. Совокупность угроз экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

Глава 2. Анализ деятельности органов управления тылом по обеспечению экономической безопасности.

2.1. Проблемное поле деятельности органов управления тылом по организации тылового обеспечения.

2.2. Методический подход к оценке экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

Глава 3. Совершенствование организационно-методического обеспечения экономической безопасности тыла органов внутренних дел.

3.1. Совершенствование организационной структуры управления тыловым обеспечением как фактор экономической безопасности.

3.2. Комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

II. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Во-первых, определена специфика обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

Экономическая безопасность системы тылового обеспечения ОВД представляет собой комплексное явление, которое связано не столько с внутренней средой конкретного подразделения, сколько с факторами внешней среды. В этой связи следует признать, что экономическая безопасность системы тыла является выражением согласованности и сбалансированности интересов органов внутренних дел и хозяйствующих субъектов внешней среды, связанных с системой тыла. С этой точки зрения экономическую безопасность системы тылового обеспечения ОВД МВД РФ следует рассматривать с позиций ресурсной взаимозависимости, в соответствии с которой система тыла МВД России обеспечивает решение стоящих перед ней задач путем гармонизации интересов субъектов взаимодействия.

Таким образом, экономическую безопасность системы тылового обеспечения ОВД МВД России следует рассматривать как меру гармонизации экономических интересов МВД России с интересами связанных с ним субъектов внешней среды, действующих вне границ подразделений тыла, прежде всего, органов власти и коммерческих организаций-участников государственных закупок. Подобное видение экономической безопасности системы тыла исходит из признания решающего влияния внешней среды на деятельность системы тылового обеспечения и необходимости нивелирования внешних угроз экономической безопасности. Существенным отличием предлагаемой трактовки экономической безопасности подразделений тыла является признание невозможности полной нейтрализации угроз экономической безопасности тыловых подразделений, в силу существенной зависимости тылового обеспечения от динамично меняющейся внешней среды, а также признание положительного воздействия внешней среды на экономическую безопасность системы тыла ОВД МВД России.

Данная трактовка экономической безопасности системы тылового обеспечения ОВД МВД России позволяет сформулировать положение о том, что условием обеспечения экономической безопасности системы тыла является гармонизация с интересами субъектов внешней среды — поставщиков, конкурентов, а также государства и общества. Данная гармонизация экономических интересов достигается на основе согласо-

вания интересов, осуществляемое в зависимости от организационно-правового статуса субъекта взаимодействия в различных формах.

Таким образом, тыловые подразделения органов внутренних дел как субъекты обеспечения их экономической безопасности – это системное понятие и представляет собой систему структурных подразделений, организационно-правовых и экономических отношений, связанных с материально-техническим и хозяйственным обеспечением органов внутренних дел. Главная задача тыловых аппаратов – исключительно на высоком профессиональном уровне обеспечивать служебно-оперативную деятельность всех подразделений органов внутренних дел.

Методологический подход к обеспечению экономической безопасности системы тыла ОВД МВД России состоит в разработке комплекса методических и организационных инструментов, детерминированных спецификой общественных функций органов внутренних дел.

Во-вторых, выявлены и систематизированы угрозы экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России.

На основе материалов открытой печати, статистики МВД России в диссертации сформулировали угрозы экономической безопасности системы тылового обеспечения органов внутренних дел.

Классификация угроз экономической безопасности с делением на прямые и косвенные представлена в табличной форме (табл. 1).

Таблица 1

Угрозы экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел МВД России

Виды угроз экономической безопасности	Дополнительные признаки	Содержание угроз экономической безопасности	Экспертные оценки
Прямые	Проявляются в настоящее время	Нецелевое использование бюджетных средств Низкая эффективность бюджетных расходов Распространение коррупции в бюджетной сфере	300-350 млрд руб. до 20-25% 60% и более
	Могут оказать влияние на будущее развитие экономики	Подрыв ресурсного и технологического потенциала национальной экономики Срыв реализации национальных проектов Монополизация национальной экономики	Потери до 45-50 млрд руб. в год

Косвенные	Проявляются в настоящее время	Деформация и низкая эффективность «ручного» управления Деградация управленческого аппарата Отставание институциональной структуры от объективных потребностей в модернизации национальной экономики	Задержки в развитии институциональной базы социально-экономического развития на 5-10 лет
	Могут оказать влияние на будущее развитие экономики	Дискриминация добросовестных производителей Административные и экономические барьеры развития малого бизнеса Криминализация общества Разрушение социального консенсуса Утрата легитимности государственной власти Увеличение доли неформального сектора экономики	Доля теневого сектора превысит 20% ВВП

В-третьих, разработана система критериев и соответствующих показателей экспресс-оценки эффективности деятельности подразделений тылового обеспечения МВД России, уровень которой определяет степень обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел.

В настоящее время оценка общей и экономической эффективности процессов управления тыловым обеспечением ОВД на основе критерия обеспечения экономической безопасности является сложным, многогранным, проблематичным направлением теории экономической безопасности.

Существующая практика оценки экономической эффективности процессов управления тыловым обеспечением ОВД недостаточно полно и всесторонне отражает специфику и не адекватна реальному содержанию, целям и практическим результатам деятельности органов управления тылом. На различных уровнях и в различных органах управления тылом критерии оценки экономической эффективности могут иметь свои отличия, что вызывает объективную необходимость принятия адекватной особенностям процессов управления тыловым обеспечением ОВД МВД России системы оценки экономической эффективности и выработки соответствующих видов управленческих воздействий.

Опыт деятельности органов управления тылом и должностных лиц МВД России по организации тылового (материально-технического) обеспечения повседневной деятельности органов внут-

ренных дел позволил выработать систему показателей оценки эффективности деятельности тыла ОВД МВД России (табл.2).

Таблица 2

Примерная система критериев и показателей оценки эффективности деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД России как фактора обеспечения экономической безопасности

№ п/п	Критерии	Показатели
1.	Качество, полнота и эффективность использования ассигнований (в том числе на капитальный, текущий ремонт объектов тыла, другие направления деятельности)	% использования денежных средств по продовольственной, вещевой и квартирно-эксплуатационной службам
2.	Содержание, состояние и организация нормативного функционирования объектов тыла	Оценка состояния и работы объектов продовольственной, вещевой и квартирно-эксплуатационной служб по 5 - балльной шкале
3.	Эффективность работы по автоматизации учета и сбережению материальных средств	Недостачи по продовольственной вещевой и квартирно-эксплуатационной службам в тыс. руб.
4.	Оценка тыла по актам итоговых проверок и инспектирования, КРУ МВД России, ИК ФХД	Оценка состояния и работы тыла по 5-балльной шкале
5.	Выполнение установленных сроков подготовки объектов войскового хозяйства к работе в отопительный период (по полноте и качеству)	% выполнения плановых показателей готовности объектов к установленному сроку
6.	Качество и эффективность управленческой деятельности руководящего состава тыла	Степень влияния должностных лиц органов управления тылом на состояние дел и выполнение задач тыла по 5-балльной шкале
7.	Оперативная, профессионально-должностная и боевая подготовка должностных лиц и подразделений тыла	Оценка органов управления и подразделений тыла по их работе во время КШУ, ШТ, ТСУ, ТСЗ и при сдаче итоговых проверок по 5-балльной шкале
8.	Исполнительская дисциплина органов управления и должностных лиц тыла	Оценка своевременности, полноты и качества выполнения поставленных задач по 5-балльной шкале
9.	Состояние работы по оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки и объекты недвижимости	% оформления документов на земельные участки; % оформления документов на объекты недвижимости
10.	Качество работы органов жилищного учета (в том числе с жалобами военнослужащих и членов их семей)	Оценка качества работы и состояния жилищного учета по 5-балльной шкале
11.	Качество работы ветеринарно-санитарной службы	Оценка заболеваемости животных %; Оценка работы по ветеринарно-санитарному надзору за качеством продовольствия по 5-балльной шкале
12.	Эффективность и качество противопожарной защиты	Оценка обстановки, с пожарами, обеспеченности пожарно-техническим инвентарем и выполнения предписаний ГПН по 5-балльной шкале
13.	Состояние экологической безопасности	Оценка работы по выполнению требований природоохранного законодатель-

В-четвертых, разработана методика оценки деятельности тыловых подразделений в целях обеспечения экономической безопасности деятельности органов внутренних дел МВД Российской Федерации.

Одним из направлений повышения эффективности функционирования системы тылового обеспечения ОВД МВД России является оптимизация системы учета и отчетности, концентрация контроля в области управления инфраструктурой, направленного на минимизацию издержек и затрат на обслуживание инфраструктуры.

Предлагаемая методика направлена на системную алгоритмизацию всех процедур, связанных с принятием решения по оценке деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД Российской Федерации и включает следующие взаимосвязанные процедуры: выбор критериев оценки и источников информации, сбор информации, расчет критериев, нормирование критериев, сверстка критериев и оценивание. Оценка осуществляется по следующим направлениям: обеспеченность материально-техническими средствами; количество фактов утрат и хищения материальных ресурсов и денежных средств; организация закупок; введенные и незавершенные объекты строительства; обеспеченность сотрудников жильем; автотранспорт, оборудованный навигационной аппаратурой, определяющей местоположение по сигналу спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS, GPS; служебный автотранспорт органов внутренних дел; происшествия с участием служебного автотранспорта органов внутренних дел; нарушения дорожно-транспортной дисциплины (табл. 3).

В качестве исходных данных для расчета предлагаемых критериев используются официальные данные, представленные в показателях ведомственной статистики (Форма «Тыл»).

Задачей расчета критериев является представление их в безразмерной форме, что обеспечивает возможность их сравнения и сверстки. В приведенной ниже таблице представлены расчетные формулы и параметры, используемые для расчета критериев (табл. 4).

Таблица 3

Фрагмент исходных показателей для расчета критериев

№ п/п	Критерии		Требуемые исходные данные для расчета
	Обозначение	Наименование	
<i>Раздел 1. Материально-техническое обеспечение</i>			
1.	K ₂₁₁₁	Объем выделенных средств федерального бюджета, отнесенных к количеству личного состава территориального органа внутренних дел субъекта Российской Федерации	1. Количество выделенных денежных средств 2. Количество личного состава территориального органа внутренних дел субъекта Российской Федерации
2.	K ₂₁₁₂	Объем выделенных средств федерального бюджета, отнесенных к годовой потребности в бюджетных средствах	1. Количество выделенных денежных средств 2. Годовая потребность в бюджетных средствах
4.	K ₂₁₁₄	Выделено средств федерального бюджета на закупку вооружения отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку вооружения. 2. Количество выделенных денежных средств
5.	K ₂₁₁₅	Обеспеченность пулеметами от нормы положенности	1. Количество имеющихся пулеметов 2. Норма положенности
6.	K ₂₁₁₆	Обеспеченность автоматами от нормы положенности	1. Количество имеющихся автоматов 2. Норма положенности
7.	K ₂₁₁₇	Обеспеченность пистолетами от нормы положенности	1. Количество имеющихся пистолетов 2. Норма положенности
8.	K ₂₁₁₉	Выделено средств федерального бюджета на закупку боеприпасов, отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку боеприпасов. 2. Количество выделенных денежных средств
9.	K ₂₁₁₁₀	Обеспеченность пистолетными патронами от нормы положенности	1. Количество имеющихся пистолетных патронов 2. Норма положенности
10.	K ₂₁₁₁₁	Обеспеченность автоматными патронами от нормы положенности	1. Количество имеющихся автоматных патронов 2. Норма положенности
11.	K ₂₁₁₁₂	Выделено средств федерального бюджета на закупку средства индивидуальной защиты и активной обороны (СИБ и САО), отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку средств индивидуальной защиты и активной обороны (СИБ и САО) 2. Количество выделенных денежных средств
12.	K ₂₁₁₁₃	Обеспеченность средствами индивидуальной защиты и активной обороны (СИБ и САО) от нормы положенности	1. Количество имеющихся средствами индивидуальной защиты и активной обороны (СИБ и САО) 2. Норма положенности
13.	K ₂₁₁₁₄	Выделено средств бюджета на закупку автотранспорта, отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку автотранспорта. 2. Количество выделенных денежных средств
14.	K ₂₁₁₁₅	Обеспеченность легковыми автомобилями от нормы положенности	1. Количество имеющихся легковых автомобилей 2. Норма положенности
15.	K ₂₁₁₁₆	Обеспеченность оперативно-служебными автомобилями на базе автобусов, микроавтобусов, грузовых автомобилей от нормы положенности	1. Количество имеющихся оперативно-служебных автомобилей на базе автобусов, микроавтобусов, грузовых автомобилей 2. Норма положенности
16.	K ₂₁₁₁₇	Обеспеченность катерами от нормы положенности	1. Количество имеющихся катеров

			2. Норма положенности
17.	K ₂₁₁₁₈	Обеспеченность снегоходами от нормы положенности	1. Количество имеющихся снегоходов 2. Норма положенности
18.	K ₂₁₁₁₉	Выделено средств федерального бюджета на закупку средств связи отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку средств связи. 2. Количество выделенных денежных средств
19.	K ₂₁₁₂₀	Обеспеченность стационарными радиостанциями от нормы положенности	1. Количество имеющихся стационарных радиостанций 2. Норма положенности
20.	K ₂₁₁₂₁	Обеспеченность мобильными радиостанциями от нормы положенности	1. Количество имеющихся мобильных радиостанций 2. Норма положенности
21.	K ₂₁₁₂₂	Обеспеченность носимыми радиостанциями от нормы положенности	1. Количество имеющихся носимых радиостанций 2. Норма положенности
22.	K ₂₁₁₂₃	Обеспеченность скрытно носимыми радиостанциями от нормы положенности	1. Количество имеющихся скрытно носимых радиостанций 2. Норма положенности
23.	K ₂₁₁₂₄	Обеспеченность ВЧ-радиостанциями от нормы положенности	1. Количество имеющихся ВЧ-радиостанций 2. Норма положенности
24.	K ₂₁₁₂₅	Обеспеченность ретрансляторами от нормы положенности	1. Количество имеющихся ретрансляторов 2. Норма положенности
25.	K ₂₁₁₂₆	Выделено средств федерального бюджета на закупку средств связи с возможностью работы в цифровом формате отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку средств связи с возможностью работы в цифровом формате. 2. Количество выделенных денежных средств
26.	K ₂₁₁₂₇	Обеспеченность средствами связи с возможностью работы в цифровом формате от нормы положенности	1. Количество имеющихся средств связи с возможностью работы в цифровом формате 2. Норма положенности
27.	K ₂₁₁₂₈	Выделено средств федерального бюджета на закупку персональных электронно-вычислительных машины, отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку персональных электронно-вычислительных машин 2. Количество выделенных денежных средств
28.	K ₂₁₁₂₉	Обеспеченность персональными электронно-вычислительными машинами от нормы положенности	1. Количество имеющихся электронно-вычислительных машин 2. Норма положенности
29.	K ₂₁₁₃₀	Выделено средств федерального бюджета на закупку средств удаленного доступа к базам данных, отнесенных к общему объему выделенных средств	1. Количество выделенных денежных средств на закупку средств удаленного доступа к базам данных 2. Количество выделенных денежных средств
30.	K ₂₁₁₃₁	Обеспеченность вещевым имуществом от нормы положенности	1. Количество выданного личному составу вещевого имуществом 2. Норма положенности

Таблица 4

Пример расчета критериев

п/п	Обозначение критерия	Параметры, используемые для расчета	Формулы расчета
<i>Раздел 1. Материально-техническое обеспечение</i>			
1.	K ₂₁₁₁	1. Объем выделенных средств федерального бюджета, Вн , млн руб. 2. Количество личного состава, Лн , чел.	K₂₁₁₁ = Вн/Лн
2.	K ₂₁₁₂	1. Объем выделенных средств федерального бюджета, Вн , млн руб. 2. Годовая потребность в бюджетных средствах, Пгод , млн руб.	K₂₁₁₂ = Вн/Пгод
3.	K ₂₁₁₄	1. Количество выделенных денежных средств на закупку вооружения Ввоор . 2. Количество выделенных денежных средств Вн , млн руб	K₂₁₁₄ = Ввоор/ Вн

Нормирование указанных критериев представляет собой приведение их к сходным диапазонам изменений их величин. Лучший способ нормирования для целей данного исследования – это приведение всех критериев к диапазону их изменений от 0 до 1.

При необходимости может быть осуществлена свертка нормированных критериев для получения интегральной оценки деятельности по каждому из приведенных разделов.

Так, для раздела 1 свертка осуществляется по формуле:

$$W_1 = \sum \lambda_{211k} \times K_{211k}^H \quad (1)$$

Здесь критерии K_{211k}^H представляют собой нормированные параметры, динамика роста которых отражает эффективность деятельности.

Для раздела 2 свертка осуществляется по формуле:

$$W_2 = \sum \lambda_{212k=1} \times K_{212k=1}^H + \sum \lambda_{212k=[2;10]} \times K_{212k=[2;10]}^H \quad (2)$$

Здесь критерии $K_{212k=1}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика роста которых отражает эффективность деятельности, а критерии $K_{212k=[2;10]}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика снижения которых отражает эффективность деятельности.

Для раздела 3 свертка осуществляется по формуле:

$$W_3 = \sum \lambda_{213k=[1]} \times K_{212k=[1]}^H + \sum \lambda_{212k=[1]} \times K_{212k=[1]}^H \quad (3)$$

Здесь критерии $K_{213k=|}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика роста которых отражает эффективность деятельности, а критерии $K_{213k=|}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика снижения которых отражает эффективность деятельности.

Для раздела 3 свертка осуществляется по формуле:

$$W_4 = \sum \lambda_{214k=|} \times K_{214k=|}^H + \sum \lambda_{214k=|} \times K_{214k=|}^H \quad (4)$$

Здесь критерии $K_{214k=|}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика роста которых отражает эффективность деятельности, а критерии $K_{214k=|}^H$ представляют собой нормированные параметры, динамика снижения которых отражает эффективность деятельности.

Что касается весовых коэффициентов λ , то для каждого из критериев они определяются экспертами в соответствии с их оценкой важности того или иного компонента деятельности в каждом разделе. Заметим, что $\sum \lambda = 1$.

При необходимости может быть произведена общая свертка критериев, отражающих деятельность по разделам, для получения синтетической общей оценки всей деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел. При этом используются приведенные выше критерии W_1 — W_{12} , которые сворачиваются в суммарный критерий в виде

$$W = \sum g_i \times W_i \quad (5)$$

Здесь W_i — критерии W_1 — W_{12} , а g_i — соответствующие весовые коэффициенты для каждого обобщенного критерия по разделам. Весовые коэффициенты, как и ранее, определяются экспертным путем в соответствии со значимостью деятельности по соответствующему разделу, причем $\sum g_i = 1$.

Интегральное оценивание всего тылового подразделения территориального органа внутренних дел Российской Федерации в комплексе осуществляется на основе общей свертки критериев.

При этом общий (интегральный) критерий W для какого-либо из тыловых подразделений сравнивается с максимальным его значением среди всех тыловых подразделений, т. е.

$$O_{1n} = W / W^{\max} \quad (6)$$

Это дает возможность оценить, как далеко рассматриваемое тыловое подразделение отстает от лучших образцов организации тылового обеспечения.

В-пятых, предложена организационная структура управления тылом органов внутренних дел субъектов Российской Федерации.

В диссертации сделан вывод о том, что деятельность по реализации обеспечивающих функций тыла органов внутренних дел России актуализирует необходимость совершенствования организационной структуры системы тылового обеспечения органов внутренних дел для целей четкого организационного построения и согласованности составляющих ее элементов.

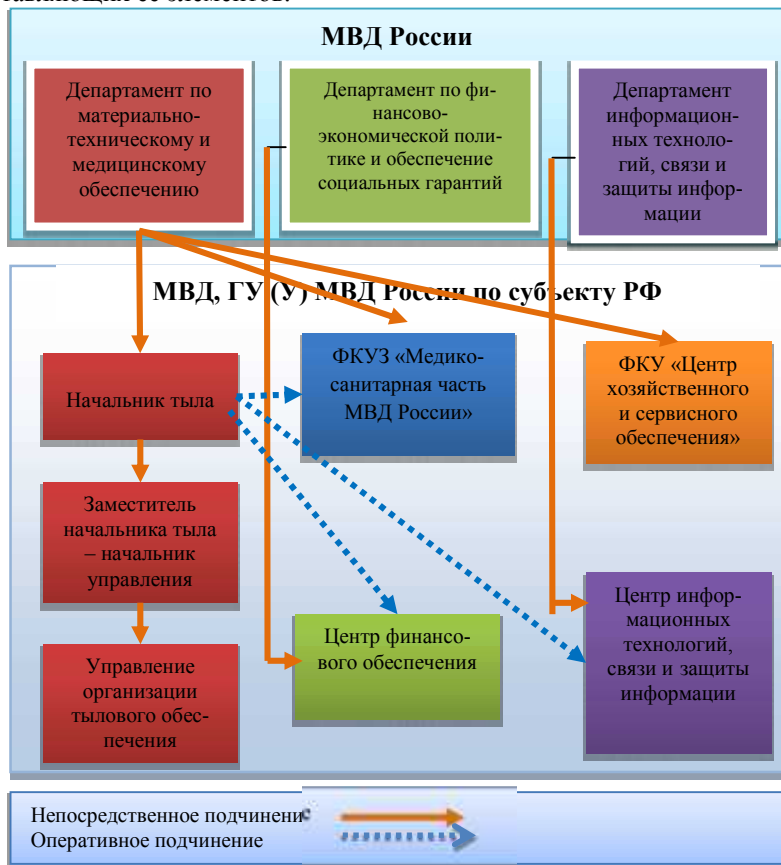


Рис. 1. Организационная структура МВД, ГУ (У) России по субъектам РФ

В ходе исследования было выявлено, что структура тылового обеспечения на уровне МВД России соответствует линейной структуре

управления, а на уровне субъекта федерации тыловое обеспечение не соответствует ни одной из имеющихся организационных структур (рис. 1). Данное обстоятельство значительно влияет на критерии эффективности деятельности тыловых подразделений органов внутренних дел МВД России.

Несмотря на то, что при существующей организационной структуре тыловых подразделений органов внутренних дел субъектов Российской Федерации осуществляются мероприятия по своевременному и полному обеспечению личного состава материально-техническими средствами в соответствии с выделенными лимитами денежных ресурсов, в данной структуре отсутствует способность адекватного отражения динамичности управляемых процессов, сбалансированность и непротиворечивость показателей. В целях снижения роста издержек, повышения производительности в диссертации обоснована необходимость приведения организационной структуры тылового обеспечения органов внутренних дел к линейно-функциональной. Это обеспечит устранение параллелизма и дублирования функций в процессах и структурах органов управления тылом МВД России.

В-шестых, предложен комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел РФ.

В диссертации в целях обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел РФ был разработан соответствующий комплекс направлений и мер (табл. 5).

Таблица 5

Комплекс направлений и мер по обеспечению экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел РФ

Направления	Меры
<i>информационно-аналитическое</i>	<ul style="list-style-type: none"> – формирование закрытой системы информационного обеспечения в области потребности органов внутренних дел МВД России в МТС, товарах, работах и услугах и предложений со стороны субъектов хозяйствования в границах зон обеспечения; – создание автоматизированной системы экономических оценок, подготовки, планирования, принятия и прогнозирования результатов реализации должностными лицами органа управления тылом экономически весомых решений; – автоматизированный учет материальных (материально-технических) средств
<i>административно-правовое</i>	<ul style="list-style-type: none"> – приведение состава и возможностей материально-технического обеспечения тыловых подразделений органов внутренних дел в соответствие с решаемыми задачами с учетом выхода на установленную численность;

	<ul style="list-style-type: none"> – совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам материально-технического обеспечения МВД России, оплаты МТС, товаров, работ и услуг, особенно при чрезвычайном положении
<i>маркетингово-логистическое</i>	<ul style="list-style-type: none"> – налаживание более рациональной системы производственной и маркетинговой деятельности субъектов (объектов) тыла, маркетинговых тендерных предложений; – передача затратных функций по материально-техническому обеспечению специализированным гражданским структурам по признаку территориальности и экономической целесообразности; – мониторинг реализации заключенных контрактов

Кроме того, на концептуальном уровне возможным практическим вариантом решения проблемы обеспечения экономической безопасности территориальных подразделений органов внутренних дел материально-техническими ресурсами может стать модель управления закупками для нужд правоохранительных органов, базирующаяся на принципах внешней интеграции, локализации закупок, экстернализации издержек.

В диссертации разработана система материально-технического снабжения тыла по следующим элементам: «Поставщики» - «Склад» - «Управление». Ее внедрение позволит решить актуальные задачи как в области учета материальных (материально-технических) средств, так и в сфере контроля за их фактическим наличием, качественным состоянием, а также повысит эффективность работы органов управления и объектов обеспечивающих служб. К преимуществам использования данной системы также можно отнести возможности: обеспечения в режиме реального времени достоверной информацией о наличии материально-технических средств и проведении всех видов ведомственного контроля и инвентаризации; исключения умышленного искажения учетных данных и несанкционированного вмешательства в процессы приходно-расходных операций, обеспечения в текущем режиме информацией о соответствии поставляемых материальных ценностей условиям государственных контрактов, а также о законности операций по их движению; автоматического отслеживания качественного (технического) состояния материально-технических средств, окончания срока их годности (эксплуатации); сокращения время приема и отгрузки материальных средств; оптимизации загрузки складских помещений.

Таким образом, реализация теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций, предложенных в диссертации, позволит повысить результативность инструментария обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних

дел, что, в свою очередь, положительно отразится на системе экономической безопасности государства.

ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ РАБОТЫ:

*Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК
при Минобрнауки РФ:*

1. Емельянов А.С. Экономическая безопасность системы тылового обеспечения органов внутренних дел МВД России // Перспективы науки. 2012. №12 (39). С.118-122. – 0,22 п.л.

2. Емельянов А.С. Проблемы организационно-экономического характера тылового обеспечения МВД России // Наука и бизнес: пути развития. 2013. № 3 (21). С.77-79. – 0,14 п.л.

3. Емельянов А.С. Принципы обеспечения экономической безопасности федеральных казенных учреждений Департамента тыла МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2013. №8. С.174-180. – 0,98 п.л.

4. Емельянов А.С. Организация эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных органов МВД России и ФКУ // Образование. Наука. Научные кадры. 2013. №5. С. 80-82. – 0,14 п.л.

Другие публикации:

5. Емельянов А.С. О некоторых аспектах угроз экономической безопасности в сфере материально-технического обеспечения ОВД // Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: колл. монография. Краснодар: НИИ экономики ЮФО, 2011. С. 219-229. - 0,48 п.л.

6. Емельянов А.С. Современные проблемы тылового обеспечения МВД России // Механизм экономико-правового обеспечения национальной безопасности: опыт, проблемы, перспективы: колл. монография. Краснодар: НИИ экономики ЮФО, 2012. С. 390-395. - 0,27 п.л.

7. Емельянов А.С. Вопросы создания системы экономической безопасности материально-технического обеспечения органов внутренних дел // Организационно-экономические и правовые проблемы тылового обеспечения органов внутренних дел и внутренних войск: сб. науч. ст. по мат-лам межвуз. науч.-практ. конф. М.: Академия управления МВД России, 2012. С. 29-32. - 0,18 п.л.

8. Гапоненко В.Ф., Долинко В.И., Емельянов А.С., Килясханов Х.Ш. Вопросы имитационного моделирования федеральных казенных учреждений МВД России, некоторые проблемы организации инфор-

мационно-аналитического обеспечения в управлении органами внутренних дел в сфере информационной и экономической безопасности // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М.: Академия управления МВД России, 2013. С. 147-151. - 0,22 п.л. (авторство не разделено).

9. Емельянов А.С. Организация тылового обеспечения органов внутренних дел в особых условиях // Актуальные проблемы развития инфраструктуры органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности: сб. науч. ст. по мат-лам межвуз. науч.-практ. конф. М.: Академия управления МВД России, 2013. С. 26-30. - 0,19 п.л.

10. Емельянов А.С. Эффективность материально-технического обеспечения органов внутренних дел как фактор их экономической безопасности // Актуальные проблемы развития безопасности и тылового обеспечения в деятельности органов внутренних дел: сб. науч. ст. по мат-лам межвуз. науч.-практ. конф. М.: Академия управления МВД России, 2014. С. 128-132. - 0,21 п.л.