

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
**«Пензенский государственный
университет»**

доктор юридических наук, профессор

А.Д. Гуляков

дитячий 2022 г.



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Пензенский государственный университет»
на диссертацию Владимира Александровича Ловцова
«Социально-профессиональный облик губернаторского корпуса периода
министерства
П. А. Столыпина (1906-1911 гг.)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата исторических
наук по специальности 5.6.1. **Отечественная история**

Для современной российской историографии характерен пристальный интерес к осмыслению облика Российской бюрократии в реалиях позднеимперской России, что вполне объяснимо стремлением системно проанализировать степень прочности административного аппарата, оказавшегося перед новыми вызовами, обусловленными совокупностью проблем, связанными с реалиями модернизации, потрясениями, ставшими, в свою очередь, отражением кризисных явлений в стране и воздействием внешнеполитического фактора начала XX века. Речь шла о том, насколько были способны пройти своеобразный тест на прочность представители чиновничества, несущими в себе традиционные представления о способах и методах управления и реагировавшие на новации в социально-экономической и общественно-политической жизни.

События революции 1905-1907 гг. стали индикатором дефектов в системе местного управления, что предопределило потребность в качественном изменении состава части бюрократии. Уместно напомнить, что трансформация социально-профессионального облика губернаторского корпуса в условиях реализации программы реформ П. А. Столыпина требует по-прежнему вдумчивого и тщательного исследования.

Диссертант счёл необходимым провести анализ особенностей профессиональной карьеры ряда чиновников, назначенных на должность губернатора. Научные интересы В. А. Ловцова проявились в попытке выявить динамику чинопроизводства, социальных сетевых связей внутри губернаторского корпуса и общественно-политических взглядов губернаторов. Соискатель относит «столыпинских губернаторов» к группе чиновников, определявших социально-профессиональный облик высшей провинциальной администрации поздней Российской империи.

Диссертация В. А. Ловцова выполнена с соблюдением научного изложения полученных результатов и требований исторического исследования. Структура диссертации (введение, три главы из восьми пунктов, заключение, двадцать шесть таблиц, двадцать пять рисунков, перечень использованных источников и литературы, приложение) имеет продуманный характер и позволяет успешно решить поставленные в работе исследовательские задачи.

Во введении соискатель достаточно аргументировано обосновал научное значение темы, определил актуальность, объект и предмет исследования, установил хронологические и географические рамки. Была проанализирована степень изученности проблемы, поставлены цель и задачи исследования, дана характеристика источников базы и методологии исследования, определены его научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов, сформулированы положения, выносимые на защиту.

Источниковая основа диссертации репрезентативна в качественном и количественном отношении, и полностью соответствует поставленным целям и задачам исследования. В качестве источников данных соискателем

использовались формулярные списки чиновников, делопроизводственная документация местных, центральных и высших органов государственной власти Российской империи, и разнообразные источники личного происхождения, такие как мемуары, письма и личные документы. Были привлечены как опубликованные, так и неопубликованные архивные материалы. Были проанализированы материалы, хранящиеся в 17 фондах центральных архивов: Российского государственного архива литературы и искусства (РГАЛИ), Российского государственного исторического архива (РГИА), Отдела рукописей Российской национальной библиотеки (ОР РНБ) и 4 фондах Государственного архива Тамбовской области (ГАТО). Отметим, что часть архивных источников впервые введена в научный оборот. Анализ использованного в рамках исследования комплекса опубликованных и неопубликованных источников указывает на то, что в ходе подготовки диссертации В. А. Ловцовым была проделана масштабная поисковая работа. Совокупность методов исследования, использованных соискателем в работе, полностью соответствует комплексу выявленных источников, что обеспечивает достоверность полученных данных и обоснованность сделанных в результате исследования выводов.

В. А. Ловцов демонстрирует хорошее знание состояния историографии исследуемой проблематики. Он справедливо отмечает, что в научных и краеведческих исследованиях о социальном и профессиональном облике губернаторского корпуса затрагиваются лишь отдельные вопросы деятельности губернаторов. При этом недостаточно изученными факторы формирования губернаторского корпуса периода 1906-1911 гг., принципы кадровой политики министерства П. А. Столыпина и критерии, предъявляемые к кандидатам в губернаторы и влияние общественно-политической обстановки в Российской империи на перестановки внутри губернаторского корпуса. Заметим, что автору, на наш взгляд, целесообразно обратить внимание на публикации российских историков (А.Ю. Бахтурина, А.Ю. Дунаева, Ю.П. Злобин, Е.М. Малинкин и др.), которые позволяют расширить диапазон представлений о чиновниках и административном управлении на окраинах. Речь идет и о возможности более основательного

анализа современной зарубежной историографии (исследований А. Каппелера, В. Родкевича, Л. Хэнфера и др.). Полагаем, что В. А. Ловцов прав в том, что привлечение новой источниковой и теоретико-методологической базы сформировало запрос на комплексное исследование профессионального и социального облика губернаторского корпуса министерства П. А. Столыпина.

В первой главе **«Особенности формирования губернаторского корпуса в 1906-1911 гг.»** дана подробная характеристика кадровой политики П. А. Столыпина и проведен количественный анализ служебных биографий губернаторов. Соискателю удалось установить, что П. А. Столыпин при замещении открывшихся губернаторских вакансий отдавал предпочтение чиновникам средних лет, принадлежавших к дворянству, и имевших опыт работы с крестьянским делом и административной службы. В результате количественного анализа были выявлены такие аспекты биографий чиновников, как возраст губернаторов, их сословная принадлежность и имущественное положение, вероисповедание, оконченное учебное заведение, особенности чинопроизводства и предшествующий губернаторскому назначению тип карьеры. Полученные результаты позволяют выявить особенности развития губернаторского корпуса в исследуемый период и сделать важные выводы. Соискатель представил необходимую информацию о динамике губернаторских назначений, кадровом составе губернаторского корпуса, подробно рассмотрел этапы формирования губернаторского корпуса и профессиональную подготовку губернаторов. Он сумел выявить основные факторы формирования губернаторского корпуса 1906-1911 гг. и изменения в социальном и профессиональном облике губернаторского корпуса и сделать вывод о том, что при П. А. Столыпине кадровый состав губернаторского корпуса практически полностью обновлен (с. 101). Открывающиеся губернаторские вакансии в большинстве случаев комплектовались за счет привлечения новых чиновников, а не ротациями действующих губернаторов. Будущие губернаторы в большинстве случаев были выпускниками одного из пяти учебных заведений – Александровского лицея, Московского университета, Пажеского корпуса, Санкт-Петербургского университета и

Училища правоведения (с. 82-83). Исходя из предшествующего губернаторской службе типа карьеры чиновники принадлежали либо к среде земства и дворянского самоуправления, либо к среде служащих различных провинциальных ведомств – чаще всего связанных с судебной деятельностью (с. 97). От губернаторов из военной среды правительство постепенно отказывалось – в том числе из-за их слабой подготовки к гражданской административной деятельности и склонности к командным методам управления.

Вторая глава «**Карьера динамика губернаторов при П. А. Столыпине**» посвящена анализу особенностей конкретных биографий губернаторов периода 1906-1911 гг. Обращено внимание на те факторы карьерной динамики чиновников, которые не удалось выявить в рамках количественного анализа. Показаны изменения, произошедшие в подходе к привлечению в губернаторский корпус чиновников. Выявлены факторы, способствующие губернаторскому назначению в данный период, и возможные причины ухода из губернаторского корпуса. Ценной является характеристика взаимодействия кандидатов в губернаторы с министром П. А. Столыпиным, которая позволяет оценить степень влияния министра МВД на подбор губернаторов в данный период.

В третьей главе «**Сетевые связи и общественно-политические взгляды губернаторов**» дана комплексная характеристика связям внутри губернаторского корпуса и общественно-политических взглядов губернаторов исследуемого периода. Выяснено, что П. А. Столыпин активно участвовал в установлении профессиональных горизонтальных связей между губернаторами. Большую ценность диссертации В. А. Ловцова придает анализ общественно-политических взглядов губернаторов и их реализация в подходах к административной деятельности. Обширный фактический материал, проанализированный в этой главе, позволил соискателю установить, что губернаторский корпус был объединен большим количеством сетевых связей (с. 205).

В заключении диссертации соискатель подводит итоги исследования, обоснованные в основном содержании работы. В. А. Ловцов отмечает, что П.

А. Столыпин за время своего министерства смог обновить кадровый состав губернаторского корпуса, сформировав группу губернаторов, которая определяла облик высшей провинциальной администрации в условиях позднеимперской России. Соискатель справедливо отмечает то обстоятельство, что «столыпинские губернаторы» отличались большей карьерной успешностью относительно губернаторов предшествующего периода. Губернаторский корпус этого периода в значительной степени комплектовался из чиновников, имеющих опыт работы с крестьянским делом и административный опыт, в большом количестве случаев, прошедших через вице-губернаторскую службу. К практике административной деятельности они подходили с учетом необходимости поддержки правительства в изменившихся социально-политических условиях, поэтому большое внимание уделяли борьбе с политической оппозицией.

Исследование В. А. Ловцова вносит существенный вклад в развитие истории бюрократии Российской империи. Соискатель на высоком уровне провел общий анализ сложных процессов, протекавших внутри губернаторского корпуса 1906-1911 гг., выявил наиболее значимые результаты и проблемы, имевшиеся в трансформации исследуемой группы бюрократии. В исследовании сформулирована полная и внутренне непротиворечивая концепция функционирования губернаторского корпуса. В. А. Ловцов продемонстрировал способность ставить сложные исследовательские проблемы и успешно решать их, умение анализировать большие объемы данных, способность отстаивать собственную позицию по разнообразным вопросам, затрагивающим вопросы истории губернаторского корпуса 1906-1911 гг.

Научная новизна исследования В. А. Ловцова не вызывает сомнений. На основе анализа большого фактического материала соискателю удалось представить концепцию закономерностей и особенностей развития губернаторского корпуса министерства П. А. Столыпина, выявить роль различных факторов, влиявших на кадровую политику, проанализировать особенности службы чиновников в должности губернатора и практику губернаторской деятельности. Большое значение имеет анализ участия П. А.

Столыпина в подборе кандидатов на губернаторские должности и его взаимодействия с действующими губернаторами. В. А. Ловцову удалось выявить зависимость изменений профессионального и социального облика губернаторского корпуса от событий общественно-политической жизни Российской империи и политики действующего министра МВД. В исследовании впервые дана характеристика служебных качеств губернаторов 1906-1911 гг., показана их роль и значение в работе провинциальной администрации поздней Российской империи. Признавая достоинства исследования В. А. Ловцова, можно отметить некоторые замечания, не носящие принципиального характера, которые соискатель мог бы учесть при продолжении исследования по данной тематике. Неясен отказ автора от изучения облика представителя губернаторского корпуса, служившего в одной из губерний национальных окраин (при этом упоминания о некоторых чиновниках в тексте исследования не позволяют прийти к сколь-либо аргументированным наблюдениям об их взаимоотношениях в иной социокультурной среде). Критерии для определения губернаторов с военным типом карьеры (с. 87) нуждаются в более четкой формулировке, так как большое количество губернаторов начинали свой служебный путь со службы в армии, но при этом были отнесены к чиновникам с гражданским типом карьеры. Из текста диссертации неясна роль (степень участия) императора в практиках назначения и отстранения от должностей представителей губернаторского корпуса. Целесообразно объяснить, чем был обусловлен выбор автором персон губернаторов, чьи общественно-политические взгляды стали объектом внимания в исследовании.

Полученные результаты и выводы исследования имеют важное практическое и теоретическое значение. Они имеют широкое поле возможного практического применения, материалы исследования можно привлечь при разработке эффективной кадровой политики в отношении различных групп бюрократии и механизмов ее реализации, учитывая социокультурные и профессиональные аспекты службы. Результаты исследования позволяют на более глубоком уровне исследовать социально-

политическую историю Российской империи и роль губернаторского корпуса и бюрократии в ее жизни.

Материалы исследования могут быть использованы при подготовке общих и специальных работ по политической и социальной истории, истории бюрократии и местного самоуправления, истории социальных групп и повседневности, а также в образовательном процессе при изучении истории России начала XX вв.

Текст автореферата соответствует содержанию диссертации. Научная достоверность положений диссертации подтверждается аprobацией проведенного исследования. В. А. Ловцов опубликовал 17 статей, в том числе 4 статьи в журналах, рекомендованных ВАК для публикации результатов докторских исследований. Составитель принимал участие с докладами по теме диссертации в 1 международной и 5 всероссийских научных конференциях.

Диссертация В. А. Ловцова «**Социально-профессиональный облик губернаторского корпуса периода министерства П. А. Столыпина (1906-1911 гг.)**» является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой на основе комплекса проведенных исследований была решена научная проблема, имеющая большое значение для развития исторической науки. В работе получены новые научные результаты и сформулированы выводы, свидетельствующие о личном вкладе соискателя в историческую науку. Диссертацию В. А. Ловцова с полным основанием можно определить как самостоятельное и оригинальное исследование недостаточно изученной прежде темы. Выводы и результаты диссертации аргументированы, обоснованы и достоверны, имеют высокую степень научно-исторической и практической значимости.

Таким образом, учитывая анализ содержания диссертации, автореферата и научных публикаций соискателя, можно сделать вывод, что докторская работа Ловцова Владимира Александровича «**Социально-профессиональный облик губернаторского корпуса периода министерства П. А. Столыпина (1906-1911 гг.)**» отвечает требованиям п.

9-11, п. 13, п. 14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 20.03.2021), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1. Отечественная история.

Отзыв подготовлен доктором исторических наук (специальность: 07.00.02 – Отечественная история), профессором, заведующим кафедрой «История Отечества, государства и права» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» Карнишиным Валерием Юрьевичем.

Отзыв заслушан, обсужден и утвержден на заседании кафедры «История Отечества, государства и права» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» 30 октября 2022 г., протокол № 2

Заведующий кафедрой
«История Отечества, государства и права»
ФГБОУ «Пензенский государственный
университет»
доктор исторических наук, профессор

«30» октября 2022 г.

В.Ю. Карнишин

В.Карнишин

Почтовый адрес: ул. Красная, д. 40, г. Пенза, Россия, 440026
телефон: 64-32-76
адрес электронной почты: history-pgu@pnzgu.ru

