

На правах рукописи



СНЯТКОВ Алексей Николаевич

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И
СПОРТА ГОРОДА МОСКВЫ В 1991 – 2012 гг.**

Специальность: 07.00.02 «Отечественная история»

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени кандидата исторических наук

Тамбов 2018

Работа выполнена на кафедре «История и философия» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ТГТУ»).

Научный руководитель

Слезин Анатолий Анатольевич,
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Долгов Сергей Николаевич,
доктор исторических наук,
Центр патриотического воспитания молодежи
«Защитники Отечества», председатель
правления

Панин Евгений Николаевич,
доктор исторических наук, доцент,
ФГБУ ВО «Московский авиационный ин-
ститут (национальный исследовательский
университет)», профессор кафедры соци-
ологии и управления персоналом

Ведущая организация

ФГОУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»

Защита состоится 23 июня 2018 г. в 10 час. на заседании диссертационного совета Д 999.169.03 на базе ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет имени П. П. Семенова-Тян-Шанского» по адресу: 392002, г. Тамбов, ул. Советская, 181к, зал заседаний диссертационных советов (ауд. 601).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина» по адресу: 392002, г. Тамбов, ул. Советская, 6 и на официальном сайте ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина» <http://www.tsutmb.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Жуковская Наталья Юрьевна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования обуславливают:

– *во-первых*, малая разработанность проблемы, объективная необходимость исследования и обобщения исторического опыта деятельности государственных органов и органов местного самоуправления города Москвы в области физической культуры и спорта;

– *во-вторых*, важный комплексный, «стыковой», характер исследуемой темы, поскольку наряду с исторической наукой сферу физической культуры и спорта активно изучают культурология, педагогика и психология, юриспруденция и другие смежные науки;

– *в-третьих*, необходимость решения актуальных проблем, стоящих перед российским обществом, в том числе и с использованием богатого потенциала физкультуры и спорта: увеличения продолжительности жизни россиян, повсеместного внедрения здорового образа жизни, привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, борьбы с алкоголизмом и наркоманией, развития патриотических традиций советского и российского спорта;

– *в-четвертых*, объективная потребность повышения уровня взаимодействия государственных органов власти, местного самоуправления, общественных организаций, выступающих в качестве главных элементов системы физической культуры и спорта, выработки обоснованных научно-практических рекомендаций в данной области;

– *в-пятых*, необходимость детального анализа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по повышению роли физической культуры и спорта в военно-патриотическом воспитании молодежи, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах РФ.

Степень научной разработанности темы. Весь объем созданных трудов необходимо поделить на несколько групп.

В первую группу вошли работы по отечественной истории, истории Москвы, а также немногочисленные публикации по современной истории физической культуры и спорта, в которых содержатся и сведения по исследуемой тематике¹.

Вторая группа работ представлена трудами в области теории, методологии, методики и практики физической культуры и спорта, научно-педагогическими работами, исследованиями социологического плана². В них рассматриваются вопросы организации, планирования и проведения различных физкультурных и

¹ Поликарпова Г. М. История физической культуры и спорта. История физической культуры СССР и постсоветской России. История международного спортивного движения. СПб., 1999; Голощапов Б. Р. История физической культуры и спорта. М., 2004; Деметер Г. А. Очерки по истории отечественной физической культуры и олимпийского движения. М., 2005; Мишин А. Н. Отечественная история фигурного катания на коньках. СПб., 2006; История физической культуры и спорта. Антология. М., 2010; Мельникова Н. Ю. История физической культуры и спорта. М., 2012 и др.

² Теория и методика физической культуры. СПб., 1999; Бауэр В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России // Теория и практика физической культуры. 2001. № 1. С. 50 – 56; Ермаков И. В. Основы теории физической культуры: курс лекций. Екатеринбург, 2004 и др.

спортивных мероприятий, оценивается их эффективность, анализируются достижения и просчеты, предлагаются пути дальнейшего усиления проводимой работы.

Третью группу составили исследования, посвященные изучению правовых основ физической культуры и спорта (как на федеральном, так и на региональном уровне)¹. В них оценивается состояние нормативной базы, предлагаются конкретные меры по ее совершенствованию, высказываются научно-практические рекомендации по повышению результативности деятельности структур, осуществляющих руководство сферой физической культуры и спорта.

К *четвертой группе* относятся работы (главным образом диссертационные исследования и публикации, раскрывающие их содержание), посвященные анализу эффективности функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления города Москвы, а также их деятельности в различных областях экономической, политической и культурной жизни города. В этих научных трудах авторы подробно рассматривают структуру и систему управления вышеуказанными сферами, что имеет определенное значение для исследования смежной и не менее значимой сферы физической культуры и спорта².

В *пятую группу* включен значительный массив работ, рассматривающих подготовку населения страны к защите Родины, патриотическое и военно-патриотическое воспитание молодежи, ее подготовку к воинской службе.

Авторы данных исследований³ обоснованно оценивают деятельность государственных и общественных организаций столицы в сфере физической культуры и спорта как важную составную часть системы подготовки населения страны к защите Родины и воинской службе, оборонно-массовой работы и военно-патриотического воспитания молодежи. Большое внимание уделено вопросам развития в столице военно-прикладных и военно-технических видов спорта.

Особо отметим, что на сегодняшний день наиболее обстоятельным историческим исследованием по содержанию и анализу процессов, протекавших в области физической культуры и спорта, в рамках избранной автором тематики яв-

¹ Братановский С. Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ: организационно-правовые проблемы: дисс. ... д-ра юрид. наук. М., 1997; Жолдак В. И., Зуев В. Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. М., 2000; Алексеев С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. М., 2005; Ивинский Д. В. Правовые основы физической культуры и спорта. Тамбов, 2010 и др.

² Высоцкий И. В. Пути совершенствования системы государственной власти и местного самоуправления города Москвы как субъекта Российской Федерации: дисс. ... канд. полит. наук. М., 2006; Кулоян Г. П. Деятельность государственных органов Российской Федерации по осуществлению жилищного строительства в 1993 – 2004 гг. Историческое исследование (на материалах Москвы): дисс. ... канд. ист. наук. М., 2007; Юдахина И. В. Деятельность государственных органов Российской Федерации по развитию местного самоуправления в 1998 – 2008 гг.: на материалах Москвы: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2010 и др.

³ Волков А. П. Подготовка молодежи к защите Родины: проблемы и пути их решения (1985 – 1991 гг.). М., 1992; Юдахин Ю. А. Система подготовки населения страны к защите Родины в условиях новой российской государственности. М., 2006; Новиков А. В. Государственно-патриотическое воспитание студенческой молодежи Москвы (1992 – 2004 гг.): дисс. ... канд. ист. наук. М., 2005; Давыдов А. Н. Подготовка молодежи по основам военной службы в 1993 – 2005 гг. (на материалах учреждений начального и среднего профессионального образования г. Москвы): дисс. ... канд. ист. наук. М., 2008 и др.

ляется кандидатская диссертация С. Н. Долгова¹. В ней рассмотрено становление нормативно-правовой базы физической подготовки молодежи Москвы и Подмоскovie в 1992 – 2004 гг., проанализирована деятельность государственных органов и органов местного самоуправления московского региона по развитию общей физической подготовки молодежи и изучены важнейшие направления развития военно-прикладных и технических видов спорта в московском регионе.

Вместе с тем хронологические рамки исследования С. Н. Долгова ограничены 1992 – 2004 гг. В этой связи представляется важным подчеркнуть, что 1991 г. не может выйти из поля зрения исследователей данной темы в первую очередь потому, что в этот год произошло коренное изменение всей ранее существовавшей (советской) системы руководства физической культурой и спортом столицы. Последовавшие после 2004 г. события были также ознаменованы изменением системы руководства рассматриваемой деятельностью, принципиальным обновлением всей ранее действовавшей в стране и столице нормативно-правовой базы, а также важными событиями, произошедшими в сфере физической культуры и спорта Москвы в 2005 – 2012 гг. К тому же, в связи со сложностью и многогранностью рассматриваемой С. Н. Долговым темы – физической подготовки молодежи – в диссертации не смогли получить подробное освещение такие проблемы, вставшие перед столичными структурами в 1991 – 2012 гг., как совершенствование материальной базы физической культуры и спорта; повышение роли массовой физической культуры и спорта в жизни города, пропаганда здорового образа жизни; развитие детского-юношеского, молодежного, профессионального спорта и спорта высших достижений.

Антонова И. Р. в своей работе показала, что физическая подготовка молодежи столицы в 1990 г. была непрерывно связана с явлениями и процессами, происходившими в обществе, в том числе с патриотическим воспитанием молодых людей².

К новым положениям, разработанным в докторской диссертации А. П. Волкова³, необходимо отнести выдвинутые им идеи об особом статусе военной службы у населения. Определения, данные им для военно-прикладных и военно-технических видов спорта как неотъемлемой части физической подготовки молодых граждан, по-прежнему используются научным сообществом. В работе А. П. Волкова раскрыты методы формирования совершенно новой системы физической подготовки молодых людей к защите Отечества. В настоящее время они по-прежнему актуальны и нуждаются в глубокой и всесторонней проработке.

Деятельности органов РОСТО (ДОСААФ), в том числе и в сфере физической культуры и спорта, посвящены исследования А. В. Маклачкова и В. Н. Ма-

¹ Долгов С. Н. Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по физической подготовке молодежи в 1992 – 2004 гг.: историческое исследование: на материалах Московского региона: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2006.

² Антонова И. Р. Деятельность органов управления, общественных организаций г. Москвы по военно-патриотическому воспитанию молодежи в 1992 – 2002 гг.: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2004.

³ Волков А. П. Деятельность государственных органов и общественных организаций СССР по подготовке молодежи к защите Родины (1961 – 1991 гг.): дисс. ... д-ра ист. наук. М., 1994.

лица¹. В этих работах анализ проблем подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах России проводится через изучение освоения ею авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта. Авторы отмечают, что активное и целенаправленное культивирование данных видов спорта позитивно отражалось на физической закалке молодежи, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах, приводят разнообразный фактический материал.

В диссертации Ю. А. Юдахина исследована система подготовки молодежи к службе в ВС РФ². Проведенный анализ источников в данной работе выявил, что при организации оборонно-массовой работы основное внимание столичных органов власти было сосредоточено на поддержании моральной и психологической готовности будущих защитников Родины, совершенствовании их физической подготовки, проведении лечебно-оздоровительных мероприятий.

Комплексного исторического исследования проблемы до сих пор не проводилось. **Объектом исследования** является система физической культуры и спорта города Москвы в постсоветский период отечественной истории.

Предметом исследования является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта г. Москвы в 1991 – 2012 гг.

Хронологические рамки исследования охватывают историю физической культуры и спорта города Москвы в 1991 – 2012 гг. Выбор начала периода связан с коренными изменениями нормативно-правовой базы анализируемой деятельности, всей системы управления и функционирования сферы физической культуры и спорта в городе Москве³. Завершается исторический период годом проведения XXX летних олимпийских игр в Лондоне. Именно в 2012 г. административные границы столицы увеличились за счет Московской области в 2,4 раза, что потребовало новых изменений в подходах к реформированию системы физической культуры и спорта.

Цель исследования – осуществление комплексного анализа деятельности органов государственной власти РФ, а также органов местного самоуправления г. Москвы по развитию физической культуры и спорта в столице в 1991 – 2012 гг.

Представляется необходимым решить **следующие задачи**:

– проанализировать условия развития нормативно-правовой базы России в области физической культуры и спорта, правовых основ деятельности государ-

¹ Маклачков А. В. Деятельность Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО) по оборонно-массовой работе среди населения страны в 1991 – 1999 гг.: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2001; Малиц В. Н. Деятельность Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО) по развитию авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в 1991 – 2002 гг.: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2006; Юдахин Ю. А. Деятельность органов управления, общественных организаций г. Москвы по оборонно-массовой работе среди молодежи в 1992 – 2001 гг.: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2003.

² Юдахин Ю. А. Деятельность органов управления, общественных организаций г. Москвы по оборонно-массовой работе среди молодежи в 1992 – 2001 гг.: дисс. ... канд. ист. наук. М., 2003.

³ О создании Комитета по физической культуре и спорту города Москвы: Распоряжение Премьера Правительства Москвы от 12 сентября 1991 г. № 258-РП // Текст распоряжения официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/3700777> (Дата обращения: 04.09.2017).

ственных органов РФ и органов местного самоуправления г. Москвы в сфере физической культуры и спорта российской столицы в исследуемый период;

– выявить специфику деятельности системы управления физической культурой и спортом г. Москвы в 1991 – 2012 гг., деятельности властных и общественных структур города в данной сфере, провести анализ накопленного ими опыта;

– исследуя архивные документы, выявить формы и методы, способствующие совершенствованию материально-технической базы физической культуры и спорта г. Москвы;

– проанализировать и обобщить материалы по работе государственных органов РФ, органов местного самоуправления и общественных организаций столицы по повышению роли массовой физической культуры и спорта среди населения Москвы, а также пропаганде здорового образа жизни;

– на основе архивных материалов и других исторических источников раскрыть особенности развития детского-юношеского, молодежного, профессионального спорта и спорта высших достижений РФ;

– исследовать роль физической культуры и спорта в военно-патриотическом воспитании молодежи города Москвы, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Методологическая и теоретическая база диссертации. Соискатель считает необходимым и возможным в качестве основного инструментария научного познания применить *диалектический метод исследования*, который обеспечивает раскрытие деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в исследуемой области, на данном этапе как исторического процесса, протекающего во всем его многообразии, единстве и противоречивости.

При написании диссертации автором использованы общенаучные методы: исторический и логический, обобщения и классификации, сравнения и аналогии; специально-исторические методы: историко-сравнительный, хронологический, актуализации, периодизации и др.

Диссертант также руководствовался основными принципами исторической науки: научности, историзма, объективности.

Источниковая база диссертации. Всего в диссертации были использованы документы 9 архивных фондов, 14 описей государственных и городских архивов города Москвы, 4 фондов музеев и государственных учреждений.

База источников диссертации имеет следующую структуру.

Первую группу – основу источниковой базы данного исследования – составили архивные документы и материалы, хранящиеся в государственных архивах, в первую очередь – в Центральном государственном архиве города Москвы (ЦАГМ).

Особое значение для настоящего исследования имеют документы фонда № 758 – Комитета по физической культуре и спорту города Москвы (с июня 2007 г. – Департамент физической культуры и спорта города Москвы). Важность данных документов, большая часть которых впервые вводится диссертантом в научный оборот, определяется тем, что в изучаемый период на этот орган городской исполнительной власти Правительством Москвы были возложены задачи по руководству работой властных и общественных структур в данной сфере, осуществления контроля и оказания помощи.

Многочисленные документы, отражающие вопросы развития физической культуры и спорта в учебных заведениях города Москвы в исследуемый период,

имеются в фонде № 528 – Комитета по образованию города Москвы (с сентября 2002 г. – Департамент образования города Москвы).

Значительный объем разнообразных документов изучен автором в Архиве постоянного хранения Департамента физической культуры и спорта города Москвы, особенно ценными явились протоколы заседаний коллегии Департамента и материалы к ним.

В диссертации также использованы документы текущего хранения Управления заместителя Мэра Москвы по вопросам социального развития и некоторые другие.

Вторую группу составили опубликованные документы федеральных и столичных органов законодательной и исполнительной власти.

В третью группу вошли периодические издания (журналы «Физкультура и Спорт», «Теория и практика физической культуры», «Москва спортивная», «Физическая культура: воспитание, образование, тренировка», газеты «Тверская, 13», «Московский спорт», «Вечерняя Москва», «Московский комсомолец», «Спорт в школе»).

Четвертая группа источников представлена электронными ресурсами. Автор использовал электронный архив Президента Российской Федерации (<https://www.document.kremlin.ru>); интернет-портал Правительства России (<https://www.government.ru>); официальные серверы Московской городской Думы (<https://www.duma.mos.ru>), Правительства Москвы (<https://www.mos.ru>), а также некоторых других органов государственной власти и общественных организаций столицы. Ряд материалов и документов, не опубликованных в открытой печати, автор проанализировал с использованием информационно-справочной системы «Гарант».

Научная новизна диссертации. На основе опубликованных и неопубликованных материалов, в том числе впервые введенных в научный оборот архивных документов, автор изучил процесс развития в сфере физической культуры и спорта в столице в первое постсоветское двадцатилетие отечественной истории. Исследованы такие малоизученные проблемы историографии как развитие нормативно-правовой базы и системы управления сферы физической культуры и спорта, деятельность городских структур по пропаганде здорового образа жизни, повышению роли массовой физической культуры и спорта в повседневной жизни москвичей. Тщательно проанализированы основные мероприятия государственных органов и органов местного самоуправления по совершенствованию системы подготовки спортивного резерва, укреплению материальной базы спорта высших достижений. На основе обширного материала раскрыты основные направления взаимодействия городских структур столицы в использовании возможностей физической культуры в военно-патриотическом воспитании молодежи и ее подготовке к службе в Вооруженных Силах России.

Положения, выносимые на защиту:

1. Изменившиеся социально-экономические условия обусловили применение новых форм организации и создание принципиально нового законодательства и системы управления в области физической культуры и спорта. Развитие нормативно-правовой базы в сфере физической культуры и спорта способствовало повышению эффективности функционирования системы управления и организации физической культуры и спорта в городе Москве.

2. Деятельность государственных и общественных структур в сфере физической культуры и спорта была направлена на организацию действенной системы

государственного управления рассматриваемой сферой и ее самоуправлению, реализацию прав граждан в данной области. Вместе с тем эффективность проводимой работы снижалась из-за громоздкой организации системы управления этим процессом.

3. В исследуемый период Правительство Москвы совершенствовало инфраструктуру физической культуры и спорта для всех возрастных и социальных категорий, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья. Однако наличие в большинстве случаев платной системы не позволяло в полном объеме пользоваться услугами физической культуры и спорта малообеспеченным слоям населения.

4. Приоритетным направлением в развитии физической культуры и спорта в столице было совершенствование материальной базы в соответствии с требованиями, предъявлявшимися к спорту высших достижений.

5. Стратегия развития профессионального спорта, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва строилась на основе повышения эффективности использования потенциала московского спорта, пропорционального развития всех его видов.

6. Восстанавливалось и укреплялось взаимодействие различных городских структур, общественных организаций в использовании потенциала физической культуры и спорта в военно-патриотическом воспитании молодежи Москвы, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах России. При этом оставался высоким уровень отсрочки призывников от призыва в армию по состоянию здоровья, что напрямую связано с недостаточной эффективностью проводившихся мероприятий спортивной направленности.

Практическая значимость исследования заключается в том, что изложенный в нем материал, практические рекомендации, обобщенные научные выводы могут оказать позитивное влияние на освещение различных аспектов истории развития физкультуры и спорта, а также на процесс модернизации деятельности властных и общественных структур в анализируемой сфере. Материалы диссертации будут способствовать более глубокому пониманию общественно-политических и социальных процессов, протекавших в столице в одной из важных сфер деятельности в специфический период отечественной истории.

Апробация исследования. Основные научные идеи, теоретические и практические положения диссертационного исследования успешно апробированы и получили высокую оценку федеральных и городских структур законодательной и исполнительной власти, общественных организаций, научного сообщества.

Результаты диссертационного исследования обсуждались на заседаниях кафедры «История и философия» Тамбовского государственного технического университета, кафедры истории Военного университета. Выводы диссертации были использованы в выступлениях на научно-практической конференции «Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия» (Москва, апрель 2017 г.) и научных конференциях ВУ МО. основополагающие идеи и положения диссертации отражены в 9 научных статьях, в том числе в 5 публикациях в рецензируемых журналах из Перечня ВАК (общий объем – 4,6 печ. л.).

Структура диссертации соответствует поставленным задачам, она состоит из введения, двух глав, разделенных на пять параграфов, заключения, списка сокращений, списка использованных источников и литературы, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** содержится обоснование актуальности темы исследования, указаны хронологические и географические рамки, представлена характеристика степени научной разработанности изучаемой проблемы, сформулированы цель и задачи диссертационного исследования, обозначены объект и предмет исследования, проведен анализ использованных источников и методологии, обоснованы научная и практическая значимость и новизна данного исследования.

Глава 1 **«Правовые и организационные основы развития физической культуры и спорта в Москве»** – состоит из двух параграфов.

В параграфе 1.1 – **«Правовые основы развития физической культуры и спорта в столице»** – исследованы правовые основы деятельности государственных органов и органов местного самоуправления столицы в сфере физической культуры и спорта. Автор отмечает, что вначале 1990-х годов существовала необходимость в обновлении *нормативно-правовой базы* в области физической культуры и спорта. В 1993 г. были приняты и начали реализовываться «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте», которые установили общие принципы правового регулирования отношений в данной области и стали первым нормативным актом постсоветского времени как на федеральном, так и на столичном уровне¹.

Закон г. Москвы «О физической культуре и спорте», принятый в 1996 г. (раньше на три года аналогичного Федерального закона) установил принципы правового регулирования отношений в данной области, определил систему организации управления физической культурой и спортом, создал правовую базу для функционирования физкультурных и спортивных организаций столицы, гарантировал право жителей на занятия физической культурой и спортом².

В 1990-е годы произошли изменения в нормативно-правовой системе, регламентирующей подготовку молодежи, в том числе и физическую, к защите Родины. Регламентировался порядок физической подготовки допризывников, приобретения ими военно-технических специальностей, овладения военно-прикладными видами спорта³.

В конце 1990-х годов возникла объективная необходимость приведения Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте в соответствие с Конституцией России 1993 г. и федеральным законодательством, принятым после 1993 г. Федеральный закон № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», принятый 29 апреля 1999 г., уста-

¹ Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 22. Ст. 784.

² О физической культуре и спорте: Закон города Москвы от 26 июня 1996 г. № 20 // Тверская, 13.1996. № 31 (1 – 7 августа).

³ О воинской обязанности и военной службе: Закон Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 325; О Российской оборонной спортивно-технической организации: Указ Президента РФ от 9 сентября 1994 г. № 1845 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 20. Ст. 2254; О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // Российская газета. 1998. 2 апр. и др.

новил правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций; определил принципы государственной политики в данной области; сформулировал условия для развития физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; оценил физическую культуру и спорт как важное средство воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины¹.

С принятием в 2003 г. Закона России «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была в основном сформирована ныне действующая система органов местного самоуправления. Согласно Закону, в компетенцию муниципальных образований вошли вопросы обеспечения условий для развития массовой физической культуры и спорта².

Закон города Москвы «О молодежи», принятый в 2004 г., определил одной из целей молодежной политики поддержку физического развития молодых граждан. В Законе были представлены ключевые направления содействия молодежи в сфере здоровья, физической культуры и спорта, осуществление мониторинга мнения молодежи на предмет популярности физической культуры и различных видов спорта и обеспечения их объектами и соответствующими средствами, необходимыми для занятий физической культурой и спортом. В законе установлен порядок и условия для занятий молодежью всеми видами спорта путем постройки новых и переоборудования уже существующих спортивных объектов и сооружений, оснащения их необходимым инвентарем³.

К середине 2000-х годов стало предельно ясно, что принятый в 1999 г. Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» во многом вступил в противоречие с другими нормативными документами в сфере физической культуры и спорта, а также налоговой, финансовой, социальной, пенсионной и образовательной областей.

В дальнейшем был разработан и принят 4 декабря 2007 г. Федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», являющийся в настоящее время *основой законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте*. Данный Федеральный закон стал третьим нормативно-правовым актом такого уровня в истории формирования современного спортивного законодательства в России. Он был направлен на ужесточение контроля государством, создание актуальных правовых норм в сфере физической культуры и спорта, соответствующих социально-экономическому развитию страны. Закон определил оптимальную систему работы в сфере физической культуры и спорта. В данном Законе, по сравнению с предыдущим, более подробно регламентирована организация деятельности в области физической культуры и спорта. Было определено понятие «спортивная федерация». Основными целями спортивной федерации провозглашались развитие одного или нескольких видов спорта и их дальнейшая популяризация, а также организация спортивных мероприятий и

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ // Российская газета. 1999. 6 мая.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. 2003. 8 окт.

³ О молодежи: Закон г. Москвы от 28 января 2004 г. № 4 // Ведомости Московской городской Думы. 2004. № 3. Ст. 4.

подготовка спортсменов в данных видах спорта. В этом Законе более детально были отражены вопросы взаимодействия на уровне международного сотрудничества в области физической культуры и спорта. В Законе впервые разграничены обязательства РФ, субъектов РФ и муниципальных образований по финансированию области физической культуры и спорта. К расходным обязательствам РФ отнесены обеспечение основного и резервного составов сборных команд страны, федерального центра спортивной подготовки, федеральных образовательных и научных учреждений в области физической культуры и спорта. Был установлен порядок проведения всероссийских соревнований и осуществления мер, направленных на противодействие применению запрещенных средств и методов¹. С 2009 г. осуществлялось совершенствование данного Федерального закона и приведение актов законодательства Российской Федерации, города Москвы в соответствие с ним².

По инициативе органов исполнительной власти города и в связи с вступлением в силу вышеназванного Федерального закона был принят 15 июля 2009 г. Закон г. Москвы № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве», обязавший все властные структуры обеспечить открытый доступ жителям всех категорий города к занятиям физической культурой и спортом. В Законе предусмотрено предоставление льгот физкультурно-спортивным организациям столицы, материальное поощрение и дополнительное обеспечение спортсменов, тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта. Было установлено, что для малообеспеченных граждан платные физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги предоставляются на льготных основаниях. В соответствии с Законом, недостающие доходы физкультурно-спортивных организаций от данной категории граждан должны возмещаться за счет бюджета города. Введен важный запрет на уничтожение и нецелевое использование спортивных объектов до момента окончания строительства на территории района равноценных спортивных объектов.

Закон регламентировал порядок и правила работы с городским реестром физкультурно-спортивных организаций. В Законе раскрыты формы и методы отбора спортивных команд столицы и популяризации спорта среди населения, определены особенности использования спортивных объектов и сооружений, находящихся в собственности города. Впервые был введен механизм аналитического обеспечения отрасли за счет мониторинга. Его результаты было предписано использовать при разработке и реализации городских программ развития физической культуры и спорта. Новшеством также стало введение городского реестра физкультурно-спортивных организаций. В нем производятся учет и хранение данных о физкультурно-спортивных организациях города и сведений о результатах мониторинга их дея-

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.

² О внесении изменения в статью 24 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 19. Ст. 2272; О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ // Российская газета. 2011. 7 – 12 дек. и др.

тельности¹. В последующем, в связи с изменением федерального законодательства, соответствующие изменения вносились и в столичный закон².

Таким образом, деятельность государственных и общественных структур по совершенствованию законодательства в сфере физической культуры и спорта была организована с целью создания оптимальной системы государственного управления рассматриваемой сферой и ее самоуправления, реализации прав граждан в данной области. Однако пробелы и несовершенство отдельных правовых конструкций не позволили обеспечить полностью конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом. Не было определено государственное стимулирование, которое способствовало бы привлечению граждан к активным занятиям физической культурой и спортом и поддержанию здорового образа жизни и др.

В параграфе 1.2 **«Организация и управление физической культурой и спортом города Москвы»** проанализированы организационная структура и система управления физической культурой и спортом в г. Москве. Дана оценка состояния и эффективности функционирования *системы управления физической культурой и спортом* г. Москвы.

В соответствии с изменением всей системы городского управления в сентябре 1991 г. был ликвидирован Комитет по физической культуре и спорту исполкома Моссовета и создан Комитет по физической культуре и спорту города Москвы (Мосгорспорткомитет) – орган государственного управления физической культурой и спортом в столице. До конца 1991 г. была прекращена деятельность районных комитетов по физической культуре и спорту, назначены председатели комитетов по физической культуре и спорту административных округов, утверждены структура и положение об окружном спорткомитете³.

В результате создавалась новая система управления физкультурой и спортом в столице. В непосредственное подчинение Мосгорспорткомитета вошли: физкультурно-спортивные общества, федерации по видам спорта, ассоциации, объединения, спортсооружения, предприятия, учреждения и др. В ведение комитетов (управлений) по физической культуре и спорту административных округов перешли окружные спортшколы, спортклубы, спортсооружения и др. В подчинение отделов по физической культуре и спорту муниципальных округов вошли физкультурно-спортивные клубы по месту жительства, школы и группы здоровья, спортплощадки, помещения для занятий населения и др.

¹ О физической культуре и спорте в городе Москве: Закон города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 // Ведомости Московской городской Думы. 2009. № 8. Ст. 216.

² О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве»: Закон города Москвы от 13 июля 2011 г. // Ведомости Московской городской Думы. 2011. 17 окт. № 9. Ст. 223; О внесении изменений в статью 30 Закона города Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве»: Закон города Москвы от 11 января 2012 г. № 1 // Ведомости Московской городской Думы. 2012. 5 апр. № 3. Ст. 6 и др.

³ О создании Комитета по физической культуре и спорту города Москвы: Распоряжение Премьера Правительства Москвы от 12 сентября 1991 г. № 258-ПП // Текст распоряжения официально опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/3700777> (Дата обращения: 04.09.2017).

В апреле 1992 г. были определены полномочия префекта административного округа, который, в том числе, нес персональную ответственность за действия органов управления в сфере физической культуры и спорта¹. В начале 1994 г. Московская городская Дума создала Комиссию по социальной политике. На нее возлагалась задача подготовки предложений по осуществлению Думой контрольных функций за деятельностью городских и местных органов власти в области физической культуры и спорта². В сентябре 1994 г. было утверждено новое Положение о Комитете по физической культуре и спорту г. Москвы (Москомспорте). Оставаясь органом государственного управления физической культурой и спортом в городе, Мосгорспорткомитет стал осуществлять также функции межведомственной координации органов власти по вопросам физической культуры и спорта на территории города³.

В середине 1996 г. в связи с изменением структуры Мэрии Москвы – введением комплексов городского управления по различным направлениям ее деятельности – Москомспорт был введен в структуру Комплекса социальной сферы г. Москвы⁴. В сентябре того же года к функциям и полномочиям районных управ г. Москвы были отнесены содержание и ремонт спортивных объектов, взаимодействие с военкоматами по вопросам спортивно-массовой подготовки призываемого контингента, а также представление префекту административного округа предложений по строительству новых sportсооружений⁵.

В марте 1999 г. на Москомспорт была возложена разработка стратегической политики развития физкультуры и спорта в столице. В структуре Москомспорта были созданы управления физической культуры и спорта административных округов, которые должны были обеспечивать создание благоприятных условий для развития физической культуры и спорта на их территориях. Тогда же Московский комитет образования передал Москомспорту все свои спортивные объекты: Московское городское физкультурно-спортивное объединение (31 объект), 50 детско-юношеских спортивных школ и школ олимпийского резерва, 7 образовательно-спортивных комплексов, 5 спортивных сооружений и баз. Было предусмотрено совместное использование данных объектов Московским комитетом образования и Москомспортом⁶.

¹ Об утверждении Положений об административном округе и муниципальном округе (районе) в г. Москве: Распоряжение Мэра Москвы от 24 апреля 1992 г. № 106-РМ // Вестник Мэрии Москвы. 1992. № 12.

² Об утверждении Положения о комиссиях Московской городской Думы: Постановление Московской городской Думы от 13 апреля 1994 г. № 30 // Ведомости Московской городской Думы. 1994. № 3.

³ Об утверждении Положения о Комитете по физической культуре и спорту города Москвы: Распоряжение Премьера Правительства Москвы от 6 сентября 1994 г. № 1629-РП // Вестник Мэрии Москвы. 1994. № 21. Ноябрь.

⁴ О структуре Мэрии города Москвы: Распоряжение Мэра Москвы от 16 июля 1996 г. № 87/1-РМ // Тверская, 13. 1996. 8 – 14 августа.

⁵ О районной управе в городе Москве: Закон города Москвы от 11 сентября 1996 г. № 28-91 // Тверская, 13. 1996. 21 – 27 нояб.

⁶ О совершенствовании структуры управления физической культурой и спортом в городе Москве: Распоряжение Мэра Москвы от 3 марта 1999 г. № 168-РМ // Тверская, 13. 1999. 8 – 14 апр.

В начале 2000-х годов комплексные целевые городские программы «Спорт Москвы», ряд постановлений Правительства Москвы поставили основную цель управленческой деятельности в данной сфере – увеличение эффективности использования физкультурно-спортивных мощностей, постепенный переход с экстенсивного на интенсивный путь развития спортивной отрасли. Указывалось также, что эта сфера является межотраслевой и успех в физкультурно-спортивном движении становится возможен только при организации совместной работы всех заинтересованных структур. Функции ответственного исполнителя были возложены на Департамент физической культуры и спорта города Москвы. Соисполнителями программ были определены: Департаменты образования, здравоохранения, семейной и молодежной политики, финансов, экономической политики и развития, строительства, имущества, территориальных органов исполнительной власти, а также префектуры, управы и муниципалитеты. Ставилась задача повышения уровня взаимодействия вышеуказанных органов с профсоюзными, оборонно-спортивными и другими общественными организациями и объединениями города¹.

Во второй половине 2000-х годов было проведено разделение полномочий между муниципалитетами и структурами физической культуры и спорта административных округов. Первым предписывалось сосредоточиться на физкультурно-спортивной работе по месту жительства, вторым – на секционной работе со всеми категориями населения².

В мае 2007 г. была проведена реорганизация Комитета физической культуры и спорта города Москвы путем повышения его статуса – преобразования в Департамент физической культуры и спорта г. Москвы³.

В мае 2008 г. был учрежден Общественный координационный совет по развитию массовой физической культуры и спорта при Мэре Москвы. К основным задачам Совета отнесены: оценка и анализ состояния отрасли физкультуры и спорта в столице, осуществление конкретных мер по их реализации; привлечение коммерческих структур, общественных и других организаций в развитие спортивной инфраструктуры; предложение рекомендаций по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышению квалификации кадров; популяризация и пропаганда физической культуры и спорта в городе и др.⁴

¹ О городской комплексной целевой программе «Спорт Москвы» (2004 – 2006 гг.): Постановление Правительства Москвы № 1015-ПП от 9 декабря 2003 г. // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2003. № 3. декабрь; О Генеральной схеме развития и размещения объектов физической культуры и спорта в Москве до 2010 г.: Постановление Правительства Москвы от 28 января 2003 г. // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2003. № 9 и др.

² О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства: Закон города Москвы от 25 октября 2006 г. № 53 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2006. № 61. 2 нояб.

³ О Департаменте физической культуры и спорта города Москвы: Постановление Правительства Москвы от 15 мая 2007 г. № 355-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2007. № 30. Май.

⁴ О создании Общественного координационного совета по развитию массовой физической культуры и спорта при Мэре Москвы: Распоряжение Правительства Москвы от 7 мая 2008 г. № 979-РП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2008. № 29. 26 мая.

В октябре 2009 г. был разработан и согласован Регламент взаимодействия Департаментов физической культуры и спорта, образования, семейной и молодежной политики, префектур административных округов, Совета муниципальных образований г. Москвы в сфере спортивной и физкультурно-оздоровительной работы с детьми, подростками и молодежью. В целях претворения в жизнь данного регламента регулярно проводились городские межведомственные семинары, круглые столы, совещания, на которых рассматривались вопросы совершенствования работы по физическому воспитанию москвичей, определялись основные задачи и пути их решения¹.

Таким образом, в исследуемый период новая система управления сферой физкультуры и спорта в столице была создана и в целом обеспечивала выполнение поставленных перед нею задач, в первую очередь проведение государственной политики и выполнение городской программы по развитию физической культуры и спорта. Вместе с тем управленческий процесс в столице был сопряжен с определенными трудностями и просчетами: не всегда оправданно реорганизовывалась система управления отраслью, что сопровождалось организационными сложностями и негативно сказывалось на ее эффективности; не всегда плодотворно развивалось сотрудничество между органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, общественными организациями; недостаточное внимание в системе управления уделялось развитию массового спорта и спорта по месту жительства горожан и др.

Глава 2 «**Основные направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления города Москвы по развитию физической культуры и спорта**» – состоит из трех параграфов.

В параграфе 2.1 «**Развитие массовой физической культуры и спорта среди жителей столиц**» освещена деятельность городских структур по пропаганде здорового образа жизни, повышению роли массовой физической культуры и спорта в повседневной жизни москвичей. Автор в диссертации осуществил изучение места и роли властных структур города в развитии здорового образа жизни, усилении значимости массовой физической культуры и спорта.

Отмечается, что в 1990-е годы нарастали негативные процессы в массовом физкультурном движении. Новые микрорайоны, построенные в то время, сдавались в эксплуатацию без каких-либо спортивных объектов и спортплощадок. Произошло значительное сокращение количества москвичей, регулярно занимавшихся спортом. Если в 1987 г. их насчитывалось 300 тыс. чел., то в 1991 г. этот показатель уменьшился в два раза – до 150 тыс. чел. За этот же период сократилась и численность тренерского состава в 1,5 раза – с 4,5 тыс. до 3 тыс. чел.² Закрывались спортивные кружки и секции, происходил резкий отток людей, посещавших занятия, особенно детей и подростков из малообеспеченных семей.

Спорткомплексы, стадионы предприятий, школьные спортплощадки и особенно спортивные сооружения по месту жительства населения имели запущенное состояние и нуждались в капитальном ремонте. Причинами сложившегося положения явились многократное увеличение цен на ремонтные и строительные

¹ Архив Департамента физической культуры и спорта г. Москвы постоянного хранения (далее – АДФК и СГМ). Оп. 1. Д. 2285. Л. 52 – 55 об.

² Центральный архив города Москвы (далее – ЦАГМ). Ф. 758. Оп. 1. Д. 1395. Л. 2.

монтажные работы, рост тарифов на электроэнергию и другие бытовые услуги. Спортивные объекты испытывали также финансовые трудности из-за неупорядоченной работы городской системы льгот и компенсаций затрат, предоставлявшихся согласно действовавшему в тот период законодательству. Во многих спортивных объектах размещались вещевые рынки, торговые предприятия, складские помещения и проч. Часть их попадала в руки недобросовестных коммерческих структур. Так, в 1996 г. долг арендаторов спортцентру «Крылатское» составил 166,6 млн. руб., спорткомплексу «Олимпийский» – 830,4 млн. руб.¹

Однако диссертант приводит и положительные примеры проводившейся работы. Например, в 1991 г. было проведено свыше 500 различных физкультурно-спортивных мероприятий, соревнований и турниров, на старты которых вышли свыше 1,3 млн. участников. В 1993 г. было проведено около 2 тыс. физкультурно-массовых мероприятий, в том числе 532 общегородских, в которых приняли участие около 3 млн. чел. В 1995 г. свыше 200 тыс. студентов вышли на старты Московских студенческих игр – 95, проведенных по 45 видам спорта. В 1996 г. в общегородских соревнованиях и праздниках приняли участие более 3 млн. москвичей и гостей столицы из 45 стран ближнего и дальнего зарубежья. Зимой 1996-1997 гг. в Москве было проведено в два раза больше массовых соревнований, чем в предыдущем зимнем сезоне².

Традиционно, в рамках празднования 1 Мая, Дня Победы, проводилось более 300 спортивных мероприятий, в которых принимали участие более 250 тыс. москвичей – не только спортсменов-профессионалов, но и школьников, воспитанников детских домов и школ-интернатов. Расширялась сеть групп, секций, клубов по общефизической подготовке, охватывавшая около 200 тыс. чел.³ По инициативе москвичей начали регулярно организовываться соревнования по популярным ранее в городе видам спорта (стритбол, роликобежный спорт, маунтинбайк и др.). Тысячи жителей столицы участвовали в таких набирающих популярность видах спорта как пешеходный, горный, водный, лыжный, велотуризм, а также в различных туристических слетах и туристических олимпиадах.

Вместе с тем к началу 2000-х годов негативные тенденции полностью переломить не удалось. Наиболее тревожная ситуация сложилась в учебных заведениях города, где только 6% обследованных учащихся отличались высоким уровнем здоровья. Сниженный уровень здоровья был отмечен у 34% учащихся⁴. Из 1529 спортивных залов школ 318 имели размеры 9x18 м и менее. Около 200 спортзалов требовали ремонта, в 102 школах спортзалы отсутствовали или были закрыты на ремонт, в 296 школах уроки физкультуры проводились в актовом зале, в 91 школе – в коридорах⁵. В заброшенном состоянии находилось 60% спортивных сооружений школ и спортплощадок по месту жительства. 80% школ по несколько лет не получали средств на приобретение спортивного инвентаря.

¹ ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1654. Л. 70.

² Там же. Д. 1475. Л. 76-77; Д. 1486. Л. 1-2; Д. 1631. Л. 45-68; Д. 1654. Л. 67-68.

³ Там же. Д. 1722. Л. 8.

⁴ Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012 – 2016 гг.: Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 432-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 55. 4 окт.

⁵ ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1654. Л. 66.

Прекратилась сдача норм ГТО. Регулярно занимались спортом лишь 36% учащихся. Уроки по плаванию проводились только в 40% школ и в 50% колледжей и ПТУ, в результате чего более 400 тыс. учащихся не умели плавать, что вело к большому количеству несчастных случаев на воде¹.

Не выполнялся стандарт обязательных учебных занятий по физвоспитанию у студентов. Так, в РЭА им. Плеханова в расписании отсутствовали обязательные занятия по физическому воспитанию, проводились только факультативные, причем их посещаемость была весьма низкой – 28%. В Московском институте тонкой химической технологии этот показатель был всего 1%, в Московском институте стали и сплавов и того ниже – 0,47%².

Также имелся ряд недостатков в развитии инваспорта: слабая материально-техническая база для проведения занятий; спортивные клубы инвалидов не имели собственных помещений и зачастую располагались в квартирах. Соревнования инвалидов проводились недостаточно часто и не имели финансирования местных органов власти. Только 6 тыс. инвалидов – десятые доли процента от их общего количества – регулярно занимались физической культурой и спортом. В сборных командах России, выступавших на чемпионатах Европы, мира, Паралимпийских играх, москвичей были единицы³.

Прекратила работу система организации занятий физкультурой и спортом на различных предприятиях и в учреждениях. Здесь за 1990-е годы почти наполовину (с 1128 до 714) произошло сокращение числа коллективов физкультуры, спортивных клубов. К концу 1990-х годов на предприятиях города работало только 17 инструкторов физкультуры и методистов производственной гимнастики. В то время как в 1992 г. только на 57 предприятиях Кировского района трудились 58 специалистов⁴.

К 2000 г. в городе только 568 тыс. чел. (6,6% его населения) систематически, не менее двух раз в неделю, занимались спортом. Из них менее 150 тыс. чел. составляло взрослое население – это был наименьший показатель уровня развития физкультуры и спорта в этой категории за все 1990-е годы. Однако массовая спортивная работа велась на 5718 спортивных сооружениях с единовременной пропускной способностью порядка 120 тыс. чел., что составляло 8% от нормы обеспеченности населения спортооружениями, утвержденной Госкомспортом России. По экспертным оценкам, в начале 2000-х годов Москва занимала 59-е место среди субъектов Российской Федерации по доле населения, занимавшегося в спортивных клубах и секциях. От 30 до 50% москвичей никогда не занимались спортом. Слабо были охвачены занятиями школьники (около 20%) и особенно лица среднего и старшего возраста (около 4%)⁵. Зачастую массовая физкультурно-спортивная работа сводилась к проведению разовых, хотя и масштабных мероприятий – олимпиад, спартакиад и других соревнований.

Со второй половины 2000-х годов автор отмечает положительные тенденции в развитии массовой физической культуры и спорта. Доля регулярно зани-

¹ ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1605. Л. 78-79; Д. 1631. Л. 68; Д. 1685. Л. 4-5.

² Там же. Д. 1702. Л. 166-167.

³ Там же. Д. 1631. Л. 42.

⁴ Там же. Д. 1450. Л. 73.

⁵ Там же. Д. 1722. Л. 16; Д. 1750. Л. 11-12.

мавшихся физической культурой и спортом возросла с 9% в 2000 г. до 22,3% в 2011 г. В 2009 – 2011 гг. число ежегодно проводившихся физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий увеличилось с 22,5 тыс. до 23,1 тыс., более активно стала вестись спортивно-массовая работа 1572 спортивными клубами по месту жительства. Для спортивных занятий использовались 1286 школьных спортивных площадок, 701 школьный и межшкольный стадион. Получила развитие сеть пунктов проката спортивного инвентаря муниципалитетов. Каждый житель города бесплатно мог кататься на коньках на 1140 катках и играть в хоккей на 842 дворовых и 166 школьных спортивных площадках. В 2012 г. было проведено более 27 тыс. спортивных мероприятий, в которых приняли участие 2 млн. 320 тыс. чел.¹

Говоря о работе, проводившейся в административных округах, автор отмечает положительный пример Зеленограда. Здесь в 2010 – 2012 гг. открылись 4 новых физкультурно-оздоровительных комплекса, работали 28 общественных организаций спортивной направленности. Более 80% учащихся регулярно занимались спортом: 60% – в учреждениях Департамента образования, 25% – в спортшколах Москомспорта и Центре физической культуры и спорта округа, 10% – в спортивных секциях муниципальных учреждений, 3% – в спортивных клубах и в Центре реабилитации инвалидов Департамента социальной защиты, 2% – в учреждениях Департамента семейной и молодежной политики².

Таким образом, автор отмечает, что в исследуемый период были созданы определенные условия для совершенствования инфраструктуры и развития физической культуры и спорта всех возрастных и социальных категорий, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем в 2011 г. только 30,2% жителей города были удовлетворены уровнем и качеством представлявшихся физкультурно-оздоровительных услуг³.

В параграфе 2.2 **«Организация спорта высших достижений»** раскрыты достижения московских спортсменов в профессиональном спорте, на всероссийских и международных соревнованиях, освещены основные мероприятия государственных органов и органов местного самоуправления по совершенствованию системы подготовки спортивного резерва, укреплению материальной базы.

В диссертации автор представляет результаты исследования *проблем детско-юношеского, молодежного, профессионального спорта и спорта высших достижений*. В 1992 г. на XVI зимних Олимпийских играх в Альбервиле (Франция) 46 спортсменов столицы представляли Россию в составе Объединенной команды СНГ. Москвичи выступили по 9 видам олимпийской программы из 12. В неофициальный командный зачет они внесли 29,5 очков (18,1%), что позволило команде СНГ занять второе место в общекомандном зачете⁴.

¹ Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012 – 2016 гг.: Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 432-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 55. 4 окт.

² АДФК и СГМ. Оп. 1. Д. 2285. Л. 46.

³ Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012 – 2016 гг.: Постановление Правительства Москвы от 20 сентября 2011 г. № 432-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 55. 4 окт.

⁴ ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1395. Л. 79-80.

В 1993 г. 817 московских спортсменов стали чемпионами России; 1065 – призерами, 60 – чемпионами мира; 43 – призерами, 63 – чемпионами Европы. Эти показатели превысили итоги 1992 г., который был наиболее успешным за предыдущие десять лет. В 1994 г. 94 московских спортсмена (34% состава российской команды) приняли участие в III Играх доброй воли в Санкт-Петербурге. Москвичами было завоевано 68 медалей в личном и командном первенстве, в том числе 35 золотых, 19 серебряных и 14 бронзовых¹.

К середине 1990-х годов удалось приостановить процесс сокращения спортивных школ, имевший место в предыдущие годы. Например, за 1995 г. число учащихся спортшкол увеличилось на 14 828 чел., количество тренеров и специалистов возросло с 3001 до 3202 чел., открылось 17 новых отделений школ по различным видам спорта. В 1996 г. количество спортсменов-разрядников составило 41 809 чел., что на 7893 чел. больше, чем в 1992 г. В 1998 г. в Москве было открыто два новых центра олимпийской подготовки².

В 1999 г. Олимпийским комитетом России и Госкомспортом России был утвержден план олимпийской подготовки спортсменов на 2000 – 2002 гг. Москва должна была ежегодно готовить 352 спортсмена в сборные команды России. В 2001 г. был подготовлен 521 спортсмен, в 2002 – 602 спортсмена. Таким образом, план подготовки за два года был превышен на 419 чел., или на 59,5%³. Прошедшие в 2000 – 2002 гг. зимние и летние Олимпийские игры принесли московским спортсменам в сумме 40 медалей, из которых 16 золотых, 10 серебряных и 14 бронзовых, что составило около 40% от общего количества наград российских команд и свыше 52% наград высшей пробы⁴.

Вместе с тем автор отмечает в эти годы хроническое недофинансирование материально-технической базы спорта. Так, в 2002 г. выделенные Москомспорту денежные средства на эти цели – 275 млн. руб. – позволили осуществить текущий ремонт 57 спортучреждений, капитальный ремонт помещений в 59 учреждениях, что составило всего 8% от имевшейся потребности, при степени износа материальной спортивной базы города более 50%⁵.

На Играх XXVIII Олимпиады 2004 г. в Афинах 73 спортсмена Москвы (42% состава команды), выступившие по 22 видам спорта, получили олимпийские медали (в Сиднее в 2000 г. – 66 человек по 18 видам спорта). На XX зимних Олимпийских играх в 2006 г. в Турине более 70 членов российской сборной представляли Москву. Они приняли участие во всех видах спорта, а в некоторых – как, например, в керлинге, фристайле, женском хоккее – составляли большую часть команды. Москвичи завоевали 8 медалей из 22⁶.

Получил развитие инваспорт. В 2007 г. московские паралимпийцы входили в состав сборных команд России по 29 видам спорта паралимпийской программы и 13 видам спорта сурдлимпийской программы. Они завоевали 19 золотых, 9 се-

¹ ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1486. Л. 2; Д. 1559. Л. 1.

² Там же. Д. 1631. Л. 57; Д. 1654. Л. 18; АДФК и СГМ. Оп. 1. Д. 1891. Л. 23.

³ АДФК и СГМ. Оп. 1. Д. 1837. Л. 73.

⁴ Там же. Л. 72-73.

⁵ Там же. Д. 1891. Л. 22, 106.

⁶ Там же. Л. 73-74.

серебряных и 10 бронзовых медалей на чемпионатах мира, 25 золотых, 17 серебряных и 15 бронзовых медалей на чемпионатах Европы¹.

Во второй половине 2000-х годов совершенствовалась система подготовки спортивного резерва, включавшая в себя 183 детско-юношеские спортивные школы, в которых занимались около 120 тыс. чел. С ними работали свыше 3,5 тыс. тренеров. Функционировали 3 училища олимпийского резерва и 9 школ высшего спортивного мастерства, на базе которых действовали центры олимпийской подготовки. Были введены в действие 134 спортивных сооружения, в том числе: ледовый дворец «Мегаспорт» – одно из крупнейших сооружений в Европе; многофункциональный комплекс «Строгино», крытый конькобежный центр, баскетбольный комплекс и др. Заработали 10 новых физкультурно-оздоровительных комплексов².

В 2008 г. по итогам Игр XXIX Олимпиады, Паралимпийских игр в Пекине московские спортсмены завоевали 26 золотых, 8 серебряных и 31 бронзовую медаль, что составило 26% от общего числа медалей, завоеванных российскими спортсменами. Всего же в 2008 г. московскими спортсменами в олимпийских и неолимпийских видах спорта была завоевана 2751 медаль различного достоинства, что на 724 медали больше, чем в 2007 г.³

В 2010 г. на XXI зимних Олимпийских играх в Ванкувере Москва завоевала треть из 15 медалей сборной России. В 2012 г. на XXX летних Олимпийских играх в Лондоне москвичи принесли в копилку сборной России более 37% от общего количества завоеванных медалей. Наибольший вклад московские спортсмены внесли в завоевание золотых медалей – более 45%⁴. На XIV Паралимпийских играх в Лондоне каждую пятую медаль российской сборной завоевали московские спортсмены. После завершения Олимпиад в Лондоне Москомспортом был создан Совет олимпийских чемпионов. Члены Совета – звезды мирового спорта – стали проводить регулярные мастер-классы в учебных заведениях и жилых микрорайонах Москвы.

В 2012 г. было сдано в эксплуатацию 11 крупных спортивных объектов, в том числе гребной канал в Крылатском – один из лучших в мире спортивных объектов такого класса. Введена в строй спортивная школа «Самбо-70», досрочно сдан комплекс с регбийным стадионом. Активно велись работы по комплексной реконструкции стадиона и плавательного бассейна «Лужники», стадиона «Динамо», спортивного комплекса «Олимпийский», строились стадионы «Спартак» и ЦСКА. Однако по-прежнему ощущался недостаток спортивных комплексов, предназначенных для тренировок гимнастов, легкоатлетов, борцов и фехтовальщиков. К тому же, последнее массовое строительство спортивных сооружений

¹ АДФК и СГМ. Оп. 1. Д. 2043. Л. 35, 79.

² ЦАГМ. Ф. 758. Оп. 1. Д. 1837. Л. 32; О городской комплексной программе «Спорт Москвы – 3 (2010-2012 гг.): Постановление Правительства Москвы от 20 октября 2009 г. № 1133-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2009. № 61. 3 ноября.

³ Об итогах выступления московских спортсменов в составе сборной команды России на Играх XXIX Олимпиады и XIII летних Паралимпийских играх 2008 года в городе Пекине (Китай) и основных направлениях подготовки в олимпийском цикле на 2009 – 2012 гг.: Постановление Правительства Москвы от 9 июня 2009 г. № 554-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2009. № 35. 23 июня.

⁴ АДФК и СГМ. Оп. 1. Д. 2285. Л. 2 об.

для спорта высших достижений осуществлялось в г. Москве в 70-е годы прошлого века, в преддверии летней Олимпиады-80.

Таким образом, в исследуемый период стратегия развития профессионального спорта, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва строилась на основе эффективности использования потенциала московского спорта, пропорциональном развитии всех его видов. Всего в Москве культивировалось более 80 видов спорта, объединенных в московские городские федерации, координацию деятельности которых осуществлял Москомспорт.

Успешные выступления спортсменов Москвы на всероссийских и международных соревнованиях, в том числе на Олимпийских и Паралимпийских играх, показали, что московский спорт занимал в 1991 – 2012 гг. лидирующее место в национальном спортивном движении. По подсчетам автора Москва ежегодно поставляла в сборные команды России около 30% от их общей численности. Наиболее впечатляющих результатов столичные спортсмены добились в фигурном катании, синхронном плавании, художественной гимнастике, фехтовании, борьбе, пулевой стрельбе, современном пятиборье, велоспорте и др. Во многих видах спорта, в том числе хоккее, спортивной гимнастике, баскетболе, водном поло, легкой атлетике, фристайле, волейболе, московские спортсмены составляли основу сборных команд России.

Вместе с тем в рассматриваемый период ряд проблем решить не удалось. Прежде всего – это вопросы укрепления материально-технической базы в соответствии с требованиями, предъявлявшимися к спорту высших достижений. Это относилось к развитию базы легкой атлетики, стрелковых видов спорта, синхронного плавания. Остро ощущалась нехватка футбольных полей, лыжного стадиона, сооружений для занятий единоборствами, водными видами спорта и др. Недостаточно высокими были результаты московских спортсменов в отдельных видах легкой атлетики, плавании, волейболе и некоторых других видах спорта. Не в полном объеме была создана и функционировала система научно-методического, информационно-технического и медико-биологического обеспечения учебно-тренировочного и соревновательного процессов.

В параграфе 2.3 **«Использование возможностей физической культуры и спорта в военно-патриотическом воспитании молодежи Москвы, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах России»** проанализирована деятельность городских структур в данной сфере.

Диссертант изучил процесс *взаимодействия городских структур в использовании возможностей физкультуры и спорта в военно-патриотическом воспитании молодежи, ее подготовке к службе в Вооруженных Силах России*. Автор особо подчеркивает, что в советское время государственная система физического воспитания позволяла готовить миллионы спортсменов по военно-техническим и военно-прикладным видам спорта, значкистов Всесоюзного физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне СССР». Регулярно и повсеместно проводились и пользовались большой популярностью соревнования и военно-спортивные игры: «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Зарница», «Орленок» и множество других.

С начала 1990-х годов положение дел существенно ухудшилось. В условиях массовой антиармейской пропаганды фактически упразднулась обязательная допризывная подготовка учащихся, включавшая, в том числе, и физическую составляющую. Ощущалась острая нехватка педагогических кадров. Шло уничтожение

учебно-материальной базы физической подготовки допризывной молодежи, перестали существовать оборонно-спортивные лагеря, была прекращена методическая работа с преподавателями основ военного дела и военной службы, ухудшилась результативность военно-патриотического и физического воспитания молодежи.

К началу 2000-х годов количество оборонных спортивно-технических клубов и других организаций по сравнению с советским периодом уменьшилось почти в 2 раза (со 110 до 69). Их технические средства были в большинстве своем устаревшими, а поставок новых образцов не осуществлялось. Только 6-7% допризывников занимались военно-техническими и прикладными видами спорта¹. На предприятиях города сеть оборонно-спортивных организаций была ликвидирована в начале 1990-х годов, и в последующие годы ее воссоздать не удалось.

Вместе с тем в эти годы в целом удалось сохранить структуру, кадры и базу патриотического и физического воспитания молодежи. Регулярно проводились месячники спортивной, оборонно-массовой работы, мероприятия гражданско-патриотического характера, соревнования по военно-прикладным видам спорта.

В целом же решение данной проблемы заключалось в воссоздании системы управления и механизма реализации решений, принимавшихся в новых исторических условиях. Начиная со второй половины 1990-х годов в означенную систему включались: органы законодательной и исполнительной власти города, которые, действуя совместно с органами местного самоуправления, Московским городским военным комиссариатом, Московской городской организацией РОСТО (ДОСААФ), воинскими частями Московского (Западного) военного округа, общественными объединениями и организациями (союзами, ассоциациями, спортивными, техническими и военно-техническими клубами), осуществляли различные меры по повышению эффективности военно-патриотического воспитания и военно-спортивной подготовки молодежи.

Автор выделяет следующие основные направления деятельности вышеназванных структур в исследуемой области: повышение уровня физической подготовленности юношей к военной службе в образовательных учреждениях; организация и проведение массовых военно-спортивных мероприятий; усиление взаимодействия органов власти города с общественными организациями оборонно-массовой направленности (ДОСААФ России, федерациями по отдельным видам спорта); развитие военно-прикладных, технических, авиационных видов спорта; военно-патриотическое воспитание и подготовка молодежи к службе в армии в военно-патриотических, спортивных молодежных и детских объединениях и организациях; контроль над состоянием здоровья подрастающего поколения, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, пропаганда здорового образа жизни.

Установлено, что с начала 2000-х годов активизировалась деятельность Московской оборонной организации ДОСААФ России. Культивировались 23 авиационных, технических и военно-прикладных вида спорта, которыми регулярно занимались более 50 тыс. чел. В 2012 г. Московской организацией ДОСААФ Рос-

¹ Юдахин Ю. А. Деятельность государственных органов Российской Федерации по подготовке населения страны к защите Родины в 1990 – 2004 гг. М., 2006. С. 239.

сии было проведено 235 крупных мероприятий, в которых приняли участие 24 тыс. чел.¹

Заместитель Мэра Москвы по вопросам социального развития Л. М. Печатников докладывал Мэру Москвы С. С. Собянину, что в 2010 – 2012 гг. регулярно проводились учебные сборы на базе соединений и воинских частей Западного военного округа, внутренних войск МВД России, оборонно-спортивных центров. Около 30 тыс. учащихся ежегодно проходили 5-дневные учебные сборы по 35-часовой учебной программе. Наиболее познавательными были организованы занятия на базе Преображенского оборонно-спортивного центра спецназа ВДВ «Скольники» и ВУНЦ «Общевойсковая академия ВС РФ». В Спартакиаде допризывной молодежи Москвы, регулярно проводившейся с 2001 г., ежегодно принимали участие около 40 тыс. юношей. Активно действовали 983 патриотических объединения, в которых насчитывалось 31 545 чел.²

Вместе с тем в исследуемый период не удалось в полной мере преодолеть следующие негативные явления: низкие показатели состояния здоровья и физического развития значительной части москвичей, подлежавших призыву на военную службу; недостаточное развитие военно-прикладных видов спорта вследствие изношенности учебно-материальной базы, несоответствия ее технического уровня современным требованиям; слабый уровень работы органов власти, военкоматов, РОСТО (ДОСААФ) и спортивных обществ и др. Имело место недостаточное финансирование, материально-техническое и кадровое обеспечение проводимой работы. Например, некомплект штатных преподавателей по разделу ОБЖ «Основы военной службы» имелся в 36% учебных заведений. Только 455 общеобразовательных учреждений города имели полный комплект учебно-материальной базы по основам военной службы, что составило 34,5% от их общего количества.³

В **Заключении** подведены итоги и сформулированы выводы, вытекающие из проанализированного исторического опыта.

Исследование проблемы позволяет, с точки зрения автора, определить основные направления работы государственных органов и органов местного самоуправления города Москвы на современном этапе.

Формирование массовой физической культуры, профессионального, детско-юношеского, молодежного спорта и спорта высших достижений в столице – задача сложная, требующая комплексного подхода в своем решении. Поэтому в устранении данной проблемы должны участвовать все государственные структуры и общество. Достижение высокого уровня организации массового спорта и физической культуры невозможно без согласованных усилий всех ветвей (органов) государственной власти, местного самоуправления и заинтересованных общественных организаций. Внимание и поддержка физической культуры и спорта

¹ Официальный сайт Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России г. Москвы [Электронный ресурс]. URL: <http://dosaafmoscow.ru/page/istoriya-dosaaf> (Дата обращения: 02.08.2017).

² ЦАГМ. Ф. 528. Оп. 1. Д. 4644. Л. 34-42; Официальный сайт ГБОУ г. Москвы «Центр военно-патриотического и гражданского воспитания» [Электронный ресурс]. URL: http://voenpatriot.mskobr.ru/info_edu/basics/ (Дата обращения: 17.09.2017).

³ ЦАГМ. Ф. 528. Оп. 1. Д. 4648. Л. 4-5, 92-106. Д. 4900. Л. 95-96.

со стороны государства одновременно предполагают контроль общественности за тем, что делается по факту и с каким эффектом выполняется государственная политика в сфере физической культуры и спорта.

Значительные изменения федерального и городского законодательства, произошедшие в анализируемый период, делают актуальной проблему обобщения соответствующего опыта нормотворчества, которую невозможно решить без проведения мониторинга столичного физкультурно-спортивного законодательства.

Необходимо подчеркнуть, что в 1991 – 2012 гг. сфера физической культуры и спорта страны и г. Москвы оказалась перед лицом системных вызовов, отражавших как мировые, так и российские, а также столичные тенденции развития физической культуры и спорта, на которые необходимо было немедленно реагировать, давать соответствовавшие этому непростому историческому периоду ответы. Поэтому успешное решение задач по всестороннему и эффективному совершенствованию сферы физической культуры и спорта в столице невозможно без проведения научных исследований, в том числе исторических, в данной области, формулирования в них объективных выводов, выработки научно-обоснованных практических рекомендаций.

Проведенный анализ свидетельствует, что наиболее острой проблемой в исследуемый период являлось совершенствование бюджетного и налогового законодательства в сфере физической культуры и спорта. Автору удалось установить, что бюджетное финансирование не позволяло в полной мере обеспечить развитие массового и детского спорта, а также потребности спорта высших достижений. Многократное повышение стоимости спортивных услуг сделало практически недоступными основные учреждения физической культуры и спорта для малообеспеченных слоев населения. Спортивные организации не брали в собственность спорткомплексы, предвидя банкротство из-за больших расходов на их содержание. Для спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта, не создавались благоприятные условия.

Обобщение передового международного опыта дает достаточную пищу для размышлений в данном вопросе. Так, налоговым законодательством ряда зарубежных стран предусматриваются налоговые отчисления граждан и организаций на деятельность различных физкультурно-спортивных объединений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:

Статьи в изданиях из Перечня, утвержденного ВАК при Министерстве образования и науки РФ:

1. **Снятков, А. Н.** Актуальные проблемы законодательства в области физической культуры и спорта в период 1991 – 2012 гг. в Москве [Текст] / А. Н. Снятков // Вестник Екатеринбургского института. – 2017. – № 1(37). – С. 119 – 123 (0,7 печ. л.).

2. **Снятков, А. Н.** Развитие физической культуры и спорта в Москве (1990 – 2012) [Текст] / А. Н. Снятков // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 3 (77). – Ч. 1. – С. 142 – 145 (0,6 печ. л.).

3. **Снятков, А. Н.** Формирование и развитие системы управления физической культурой и спортом в Москве [Текст] / А. Н. Снятков // Право и образование. – 2017. – № 4. – С. 163 – 173 (0,7 печ. л.).

4. **Снятков, А. Н.** Спорт для всех: планы и реальность в Москве начала XXI века [Текст] / А. Н. Снятков // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 6 (80). – Ч. 2. – С. 162 – 164 (0,5 печ. л.).

5. **Снятков, А. Н.** Физическая подготовка и спорт как элемент системы подготовки московской молодежи к службе в армии на рубеже XX–XXI веков [Текст] / А. Н. Снятков // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 7 (81). – Ч. 1. – С. 182 – 185 (0,6 печ. л.).

Другие публикации:

6. **Снятков, А. Н.** Система физической культуры и спорта – основа патриотического воспитания молодежи Москвы для службы в Вооруженных Силах [Текст] / А. Н. Снятков // Конференция Военного университета: ЗКВР по работе с личным составом – организатор МПО: история, преемственность, состояние и перспективы. – М. : Изд-во «ВУ МО РФ», 2017. – С. 189 – 194 (0,7 печ. л.).

7. **Снятков, А. Н.** Развитие спорта в России накануне Октябрьской революции 1917 года и в первые годы советской власти [Текст] / А. Н. Снятков // Сборник статей по итогам научно-практической конференции: Столетний юбилей русской революции и актуальные проблемы современности. – М. : Изд-во «Издательский дом Научная библиотека», 2017. – С. 238 – 250 (0,7 печ. л.).

8. **Снятков, А. Н.** Реформа системы управления физической культурой и спортом в столице // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия : сб. ст. по материалам V междунар. науч.-практ. конф. – М. : Изд-во «МЦНО», 2017. – № 3 (5). – С. 5 – 10 (0,7 печ. л.).

9. **Снятков, А. Н.** Развитие спорта высших достижений [Текст] / А. Н. Снятков // Альманах современной науки и образования. – 2017. – № 3 (117). – С. 90 – 94 (0,7 печ. л.).

Общий объем публикаций автора составляет 5,9 печ. л.