

Отзыв
официального оппонента кандидата исторических наук
Бурукина Вадима Валерьевича
на диссертацию Тимченко Кирилла Владимировича
«Административные реформы Екатерины Великой
(по материалам Рязанской губернии)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата исторических
наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история

Диссертационное исследование К.В. Тимченко посвящено одному из интереснейших периодов отечественной истории – эпохе правления Екатерины II. Масштаб реформаторской деятельности данного правителя сопоставим разве что с периодом царствования Петра Великого. Екатерина II как и ее выдающийся предшественник попыталась охватить преобразованиями практически все сферы государственной жизни. Не все нововведения имели положительный результат, одни так и остались на бумаге и не были воплощены, другие не дали того эффекта которого от них ожидали. Одной из самых масштабных и удачных реформ екатерининской эпохи стала – административная реформа. Данное диссертационное исследование позволяет нам достаточно глубоко и подробно рассмотреть процессы реформирования системы государственного управления на территории сформированной Рязанской губернии.

Актуальность выбранной темы определяется тем, что исследование процессов территориального деления и создания эффективного административного аппарата управления важно для понимания специфики России как многонационального и крупнейшего государства в мире, а губернаторская форма правления, созданная в данный период, накопила большой практический опыт, который востребован и в настоящее время.

Целью своей работы К.В. Тимченко избрал анализ основных этапов проведения губернской реформы на территории Рязанской провинции в период правления Екатерины II.

Это делает вполне обоснованными избранные в диссертации хронологические рамки, которые охватывают период с 1775 г., когда увидел свет важнейший законодательный акт реформы местного управления – «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», по 1785 г., период завершения основных преобразований системы административного управления.

Территориальные рамки исследования охватывают территорию Рязанской губернии после указа 1778 года, когда она фактически и была образована как новая административная единица управления. Следует отметить, что при изучении материалов генерального межевания рассматриваются вопросы об изменениях границ с соседними губерниями. Но основное внимание уделяется изучению именно тех территорий, которые включены в состав Рязанской губернии как административной единицы.

Научная новизна диссертации К.В. Тимченко определяется тем, что впервые в отечественной историографии комплексно рассматривается проведение административных преобразований в период правления Екатерины II на уровне Рязанской губернии и ее уездов. Анализируется взаимодействие центра и отдельных административных учреждений региона во второй половине XVIII в.

Научная и практическая значимость исследования состоит в том, что обобщенные автором материалы и сделанные на этой основе выводы способствуют дальнейшему изучению дискуссионных проблем в истории государственного управления России. Основные положения работы могут быть использованы при организации учебного процесса в вузе (написании учебников и учебных пособий, чтении курсов по отечественной истории и спецкурсов по истории административных реформ), а также обобщающих трудов по политической и правовой истории России.

Представленная на защиту работа хорошо структурирована. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения и списка литературы. Структура работы соразмерна и

вполне обоснованно приводит к заключению, где автор делает свои основные выводы.

Во «Введении» (с. 3-28) автор убедительно обосновывает значимость темы, конкретно определяет задачи, методы исследования, подробно анализирует источники. Историографический обзор дает четкое представление о степени исследования темы. В основу диссертации положены как опубликованные, так и впервые вводимые в оборот материалы Государственного Архива Рязанской области (ГАРО), Российского государственного Архива Древних Актов (РГАДА) и Российского Государственного исторического архива (РГВИА). Обращает на себя внимание хорошее знание автором литературы по данной научной проблеме. К.В. Тимченко дает подробный анализ научных работ по теме исследования, изданных как в дореволюционный, советский, так и современный период.

В первой главе диссертации «Губернские реформы Екатерины Великой» (с. 29-70), состоящей из трех параграфов, проводится исследование предпосылок реформ в эпоху правления Екатерины II.

В параграфе 1.1. предоставлена общая характеристика основных проблем и противоречий, с которыми столкнулась Екатерина II после восшествия на российский престол.

В параграфе 1.2. проводится общий анализ основных государственных преобразований, предложенных Екатериной II, ее идей, заложенных в основу будущих реформ, и то, насколько данные замыслы были реализованы на практике.

В параграфе 1.3. рассматривается документальная база, составившая основу данных преобразований. Здесь выделяются три наиболее важных акта: «Учреждения для управления губерний», обнародованное 7 ноября 1775 года, «Жалованная Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» и «Грамота на права и выгоды городам Российской Империи», опубликованные одновременно 21 апреля 1785 года.

Все три документа были направлены на укрепление существующего строя и улучшения системы управления территориями и населением. Впервые в России законодательно утверждалась система самоуправления административных единиц. Для наиболее полного изучения особенностей проводимых реформ данные документы рассматриваются как взаимосвязанные законопроекты.

Во второй главе диссертации «Учреждение Рязанской губернии» (с.71-162), состоящей из четырех параграфов, подробно рассматривается создание и развитие Рязанской губернии в эпоху реформ Екатерины II и в последующий период.

В параграфе 2.1. отмечается, что предшественниками Екатерины II был проведен ряд попыток реформирования существовавшей системы управления. Однако все они не были доведены до конца. Поэтому императрице пришлось провести значительные подготовительные мероприятия, связанные со сбором статистического материала: сведений ревизских сказок и данных земельных межеваний, на которые Екатерина II опиралась при реализации своих преобразований.

В параграфе 2.2. рассматривается проведение мероприятий по учреждению Рязанской губернии и первые преобразования в местном аппарате управления.

В ходе проведения реформы центральный город губернии получил новое название, официально переименованный из Переславль–Рязанского в Рязань. С этого момента начинается история Рязанской губернии. Автор отмечает, что в реформировании Рязанской губернии большую роль сыграли Жалованные грамоты дворянству и городам (с. 117).

В параграфе 2.3. проводится анализ процесса преобразования системы административного-территориальных границ и развития самой губернии в этот период. Основываясь на изучении архивного материала, К.В. Тимченко делает вывод, что новое административное деление, с одной стороны, можно назвать неточным, поскольку включало в себя сильно отличающиеся друг от друга

территории, из-за чего невозможно было проведение общей политики развития сельского хозяйства (с. 126). С другой стороны, оно не нарушало уже устоявшихся экономических связей, способствуя развитию всего региона. Не смотря на сохранение приоритета в развитии сельского хозяйства, автор отмечает, что имело место и развитие промышленного производства, в частности металлургических и металлообрабатывающих мануфактур (с. 129). Однако в целом он отмечает, что экономическое развитие губернии происходило медленно (с. 140).

В параграфе 2.4. изучается ход формирования нового аппарата управления, работавшего на территории Рязанской губернии. К.В. Тимченко отмечает, что Рязанская губерния является классическим примером проведения пореформенных преобразований в провинции. В первые годы реформ на территории губернии никаких отдельных отклонений от общепринятых правил не происходило. Принимая во внимание выводы В.О. Ключевского, он обращает внимание на то, что при формировании новых органов власти в Рязанской губернии прослеживается сословная политика Екатерины II, направленная на увеличение роли дворянства в местном управлении (с. 162).

В третьей главе «Общие итоги реформ Екатерины Второй по материалам Рязанской губернии»(с. 163-191), состоящей из трех параграфов, проводится исследование общих результатов реформ, как они были восприняты населением Рязанской губернии и как сказались на дальнейшем развитии Российской империи.

В параграфе 3.1. рассматриваются произошедшие изменения в российском обществе после реформ Екатерины Великой. Диссертант указывает, что одним из главных результатов реформы стало еще большее усиление экономического и политического влияния дворянского сословия на местах. Так больше половины местного чиновничества избиралось из дворянства, а большая часть выделяемых в губернии денежных средств тратилась на зарплату дворян, особенно вельможной бюрократии (с. 164).

В отношении городского сословия реформы способствовали формированию самосознания горожан, получивших систему органов сословного самоуправления, но складывание представлений о престижности и важности участия в таких органах шло медленно (с. 166). Меньше всего результатов реформы принесли крестьянству. После губернских реформ в рамках законодательства Российской империи крестьянин находился и в частной собственности помещика, и являлся подданным империи, считаясь податным классом общества.

В параграфе 3.2. рассматривается реакция российского общества на проведенные преобразования Екатерины Великой. Автор отмечает, что не смотря на то, что результаты проводимых реформ в действительности оказались не столь значимыми, чем предполагалось, в Рязанской губернии они были встречены в целом с одобрением (с. 177).

В параграфе 3.3. формулируются выводы о результатах реформ, проведенных Екатериной Великой, их значении для дальнейшего развития, как Рязанской губернии, так и всей Российской империи. К.В. Тимченко акцентирует внимание на том, что губернские учреждения Екатерины II еще больше усилили противоречия, внесенные в управление реформами Петра I (с. 184). В результате этих реформ была создана иерархия государственных служб, ставшая основой для более глубоких и широких политико-юридических преобразований в будущем. Тем не менее, диссертант указывает, что губернские реформы Екатерины II были попыткой создать универсальную и крепкую иерархию власти в империи с самодержавием во главе. Императрица стремилась использовать во имя своих целей традиции народной самоорганизации и самоуправления (с. 187). Недочеты реформ в значимой мере объяснялись отсутствием в России того времени профессиональных юристов, неразвитостью права и правовой мысли в целом.

Выводы, представленные автором в заключении, опираются на приведенный в работе фактический материал, согласуются с общей логикой исследования,

проведенного К.В. Тимченко. В диссертации приведен обстоятельный список источников и литературы.

Основное содержание диссертации отражено в автореферате и 9 публикациях автора, в том числе в 3 статьях опубликованных в периодических изданиях, рекомендованных перечнем ВАК РФ.

Общая положительная оценка диссертации К.В. Тимченко не исключает и некоторых замечаний по ее содержанию.

1. Параграф 1.3. «Основные документы губернских реформ» перегружен аналитическим материалом по Жалованным грамотам дворянству и городам. Автору можно было не останавливаться на этом моменте столь подробно.

2. В параграфе 2.3. «Формирование новой системы управления Рязанской губернии» приведено большое количество статистических данных, не имеющих большого значения для проводимого исследования.

3. В параграфе 2.4. «Создание губернских и земских учреждений» подробно анализируется роль должности генерал-губернатора в новом губернском аппарате. Остальные органы управления рассматриваются недостаточно глубоко. Автору следовало бы уделить больше внимания этому вопросу.

4. В параграфе 3.2 «Общественное мнение о губернской реформе» не уделяется достаточно внимания реакции общества Рязанской губернии на проведенные реформы и их результаты. Здесь следовало бы детальнее рассмотреть этот вопрос на местном уровне.

Однако отдельные замечания не снижают научной значимости проведенного исследования. Таким образом, следует определить, что кандидатская диссертация К.В. Тимченко посвящена актуальной теме, представляет научный интерес, носит законченный и самостоятельный характер. Цель исследования достигнута, выводы

подтверждают решение поставленных задач и открывают новые перспективы для дальнейшего изучения данной проблемы.

Диссертация «Административные реформы Екатерины Великой (по материалам Рязанской губернии)», представляет собой оригинальное, новое научное исследование, которое соответствует требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Тимченко Кирилл Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Официальный оппонент

кандидат исторических наук, доцент,

доцент кафедры философии и истории,

Академии права и управления

Федеральной службы исполнения наказаний

(Академия ФСИН России)

2 мая 2017 г.

Бурукин В.В.

ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (Академия ФСИН России)

Адрес организации: 390000, Рязань, Сенная, 1

Телефон: 89209527409

Email: vaburukin@yandex.ru

Подпись *Бурукина В.В.* заверяю
Ст.инспектор секретариата
Академии ФСИН России
« 02 05 2017 г.

