

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор ФГБОУ ВО  
«Мичуринский государственный  
аграрный университет»

доктор сельскохозяйственных наук, профессор  
В.А. Бабушкин  
2015 г.



### ОТЗЫВ

ведущей организации – ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет» (г. Мичуринск) - на диссертацию Дронова Сергея Евгеньевича на тему «Направления совершенствования региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Актуальность темы исследования.** Важнейшей из социальных задач государства является обеспечение своих граждан доступным и комфортным жильем. Достойное жилье, жилищно-коммунальные услуги, удовлетворяющие потребительские запросы людей определяют социально-экономические показатели уровня и качества жизни населения. Каждого человека постоянно беспокоят проблемы комфортности и безопасности проживания, чистоты окружающей среды, стабильности и надежности микромира, в котором он обитает. Все это сказывается на здоровье и самочувствии, определяет его отношение к жизни, обществу, государству, власти.

Важнейшей составляющей социальной безопасности граждан и социальной стабильности является устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) страны. Жилищно-коммунальные услуги для населения имеют особое значение и являются не столько показателем комфортности, сколько жизненной необходимостью.

В тоже время неудовлетворительное современное состояние ЖКХ в российских регионах указывает на необходимость совершенствования

инструментария региональной государственной политики в данной сфере, что и предопределяет актуальность настоящего диссертационного исследования.

**Новизна исследования и полученных результатов.** Четко поставленная цель исследования и задачи, позволили прийти к следующим результатам, которые составили научную новизну работы. Научная новизна и значимость диссертационного исследования для науки и практики состоит в разработке теоретико-методических положений, связанных с совершенствованием организационно-экономического инструментария региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства по ключевым направлениям его развития.

Признаками научной новизны обладают следующие положения диссертационной работы:

1) В работе представлена декомпозиция региональной инфраструктуры и определена растущая функциональная роль сферы ЖКХ в экономике региона, связанная, во-первых, с ростом требований к качеству жизни населения, во-вторых, с абсорбацией жилищно-коммунальным хозяйством смежных элементов региональной инфраструктуры, в-третьих, с генерацией со стороны ЖКХ специфических угроз, способных дестабилизировать локальные экономические системы и, в-четвертых, с институционализацией новых субъектов организационно-экономических отношений в данной сфере, что предопределяет социальную необходимость совершенствования региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Это позволило в теоретическом плане сформировать новую классификацию факторов, снижающих эффективность региональной государственной политики в сфере ЖКХ, а в практическом – разработать систему мер и механизмов воздействия и управленческого регулирования данной сферы (стр. 24-41).

2) Исследователь представил систему факторов, сдерживающих эффективную реализацию региональной политики в сфере ЖКХ: институциональные (отсутствие квалифицированных и мотивированных на достижение конечного результата модернизации сферы управляющих;

неразвитость института общественной гласности в сфере ЖКХ; пассивная роль собственников жилого фонда в жилищно-коммунальном управлении, не способных в своей массе обеспечить функцию контроля за управляющими); административные (отсутствие или устаревание административных норм, формирующих петлю административных решений); социально-экономические (коррупция и теневизация; неразвитость конкурентной среды в предоставлении ЖКУ населению и, следовательно, высокая монополизация и др.); технологические (изношенность фондов, превалирование метода «латания дыр») (стр.42-61).

3) В процессе исследования обосновано существование институциональной ловушки в сфере ЖКХ, которая определяет низкую эффективность инструментария региональной политики в данной сфере, и представляет собой совокупность устойчивых неэффективных, самовоспроизводимых норм, имеющих характерные для институциональной ловушки проявления, позволяющих рассматривать сложившуюся институциональную структуру с позиций влияния институциональных факторов на многочисленные искажения относительных цен и, следовательно, роста общественного благосостояния в сфере ЖКХ (стр. 62-72).

4) Автором сформирована система направлений совершенствования региональной политики в сфере ЖКХ в соответствии с выявленными факторами, снижающими эффективность ее реализации, реализация которых позволяет добиться положительных социально-экономических эффектов, в частности, рационального использования природных ресурсов; развития институтов гражданского общества, координирующих деятельность ЖКХ; повышения доступности и качества услуг ЖКХ и др. (стр. 73-101).

5) Соискателем предложена модель взаимодействия субъектов хозяйственной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, направленная на повышение эффективности реализации региональной политики на основе развития института общественного контроля. Данный общественный институт координации призван обеспечивать оперативную



корректировку вектора региональной политики посредством обратной связи консолидированного мнения местных сообществ (стр. 103-119).

**Степень обоснованности положений и достоверность результатов диссертационной работы.** Степень обоснованности и достоверности положений и выводов соискателя является достаточно высокой и подтверждается тем, что методологической основой исследования явилось использование общенаучных методов познания, диалектических принципов, позволяющих выявить основные характеристики исследуемых явлений и процессов, определить тенденции их развития и становления, системного подхода при анализа факторов неэффективности региональной государственной политики в сфере ЖКХ, структурно-функционального подхода при разработке системы направлений по совершенствованию государственной политики регулирования экономических отношений в исследуемой сфере, а также институционального подхода, позволившего объяснить природу и механизм неэффективного регулирования сферы ЖКХ в регионах РФ с позиций концепции институциональных ловушек.

Обоснованный выбор методологии исследования связан с изучением трудов отечественных и зарубежных экономистов, занимающихся исследованием проблем в плоскости проблематики диссертационного исследования.

В ходе исследования применялись сравнительно-исторический метод, метод анализа, синтеза, индукции, дедукции, статистические методы исследования, метод институционального анализа и др. Обоснованность научных положений и практических рекомендаций диссертационной работы основана на использовании и глубоком изучении нормативно-правовой базы диссертационной работы, которую составили нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъектов РФ, органов местного самоуправления, регулирующие организационно-экономические отношения в сфере ЖКХ на федеральном, региональном и местном уровне.

Таким образом, степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и предложений, содержащихся в работе, сомнений не вызывает.

Основные положения диссертационной работы, выводы, рекомендации, выносимые соискателем на защиту, в должной мере освещены в тексте автореферата и публикациях.

**Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций соискателя.** Представленные в диссертации выводы и предложения могут послужить исходным материалом для дальнейших теоретических, методических и прикладных исследований по проблемам развития региональной экономики в аспекте развития форм и механизмов взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Основные положения и выводы диссертации имеют практическую направленность и могут быть использованы:

в деятельности органов государственной власти (теоретические положения и практические рекомендации по совершенствованию региональной политики в сфере ЖКХ);

в научной и педагогической деятельности в вузах России (разработанные положения, направленные на уточнение содержания факторов дестабилизации и низкой результативности государственной политики в сфере ЖКХ).

**Достаточность апробации результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертационной работы докладывались на заседаниях кафедры политической экономии и мирового глобального хозяйства Тамбовского государственного университета имени Г. Р. Державина и были опубликованы в научных работах; использованы в ходе преподавательской и практической деятельности в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина.

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 8 научных работах общим объемом 4,2 п.л. (авт. объем – 3,45 п.л.), в том

числе в 5 статьях (авт. объем – 2,15 п.л.) в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки РФ.

**Оценка структуры и содержания диссертации.** Структура диссертации логично отражает поставленную цель, которая заключается в теоретическом обосновании и формировании направлений совершенствования региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Исследование состоит из трех глав. В первой главе «Теоретико-методологические основы развития инфраструктуры региональной экономики посредством региональной политики» исследуются этапы эволюции ЖКХ в системообразующую сферу инфраструктуры региональной экономики. Во второй главе «Организационно-экономический механизм развития ЖКХ: региональный аспект» анализируется анализ факторов, сдерживающих развитие жилищно-коммунального хозяйства региона. В третьей главе «Направления совершенствования региональной политики в сфере ЖКХ» реализуется институциональный инжиниринг в сфере общественного контроля ЖКХ посредством разработанной модели взаимодействия субъектов хозяйственной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Несмотря на многочисленные положительные моменты, отраженные в диссертации, считаем необходимым сделать следующие замечания:

1. Первый параграф первой главы «Региональная политика в сфере ЖКХ: структура, задачи, содержание» в значительной мере посвящен рассмотрению общих теоретических вопросов региональной политики в сфере ЖКХ. Вместе с тем, в данном аспекте автору следовало бы более подробно рассмотреть существующие критерии определения и соответствующие им экспертные оценки, определяющие качество реализуемых директивных и системных мер в рамках региональной политики в сфере ЖКХ, реализуемые региональной администрацией.

2. На наш взгляд, в параграфе 2.1 второй главы диссертационного исследования, следовало более подробно остановиться на факторах,



---

сдерживающих развитие жилищно-коммунального хозяйства, не только с позиции выявления недостатков реализуемой политике федерального центра, но и с точки зрения оценки современного состояния российских регионов и их способности к самореализации.

3. В параграфе 2.1. в рамках предложенной декомпозиции сложившейся институциональной ловушки указывается существующая диспропорция в политике государства в области обеспечения ресурсами обязанностей, возложенных на систему местного самоуправления, что в свою очередь дискредитирует органы местного самоуправления в глазах населения. На наш взгляд автору стоит более подробно раскрыть суть данной проблемы.

4. В рамках предложенного технологического направления по повышению эффективности региональной политики в сфере ЖКХ, автором предлагается активное продвижение технологий энергосбережения. Однако автором в диссертационном исследовании не приводится достаточной аргументации того, что данное направление действительно будет точкой роста в реализации региональной политики в сфере ЖКХ. Автору следует более подробнее объяснить данное положение?

Отмеченные недостатки не меняют общей положительной оценки диссертационной работы.

#### **Общее заключение по диссертации**

Диссертационная работа С.Е. Дронова выполнена по актуальной проблеме региональной экономики, имеющей теоретико-методическое и практическое значение для совершенствования форм и механизмов взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества в рамках региональной политики в сфере ЖКХ.

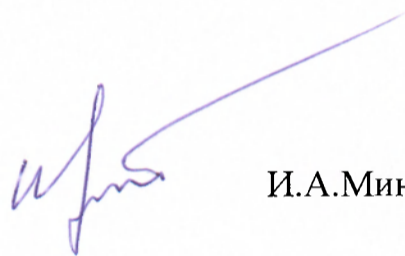
Диссертация является самостоятельным, законченным научным исследованием, обладает необходимым внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, выносимых автором на

защиту, свидетельствует о личном вкладе автора в развитие соответствующих разделов экономики и управления народным хозяйством.

Диссертация соответствует требованиям ВАК при Минобрнауки РФ, а ее автор – Дронов Сергей Евгеньевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв на диссертацию обсужден и утвержден на заседании кафедры экономики ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», «26» июня 2015 г., протокол № 11.

Зав. кафедрой экономики,  
доктор экономических наук,  
профессор



И.А.Минаков

Адрес: 393760, г. Мичуринск, Тамбовская обл., ул. Интернациональная, 101  
Телефон: 8 (47545) 94501  
E-mail: info@mgau.ru